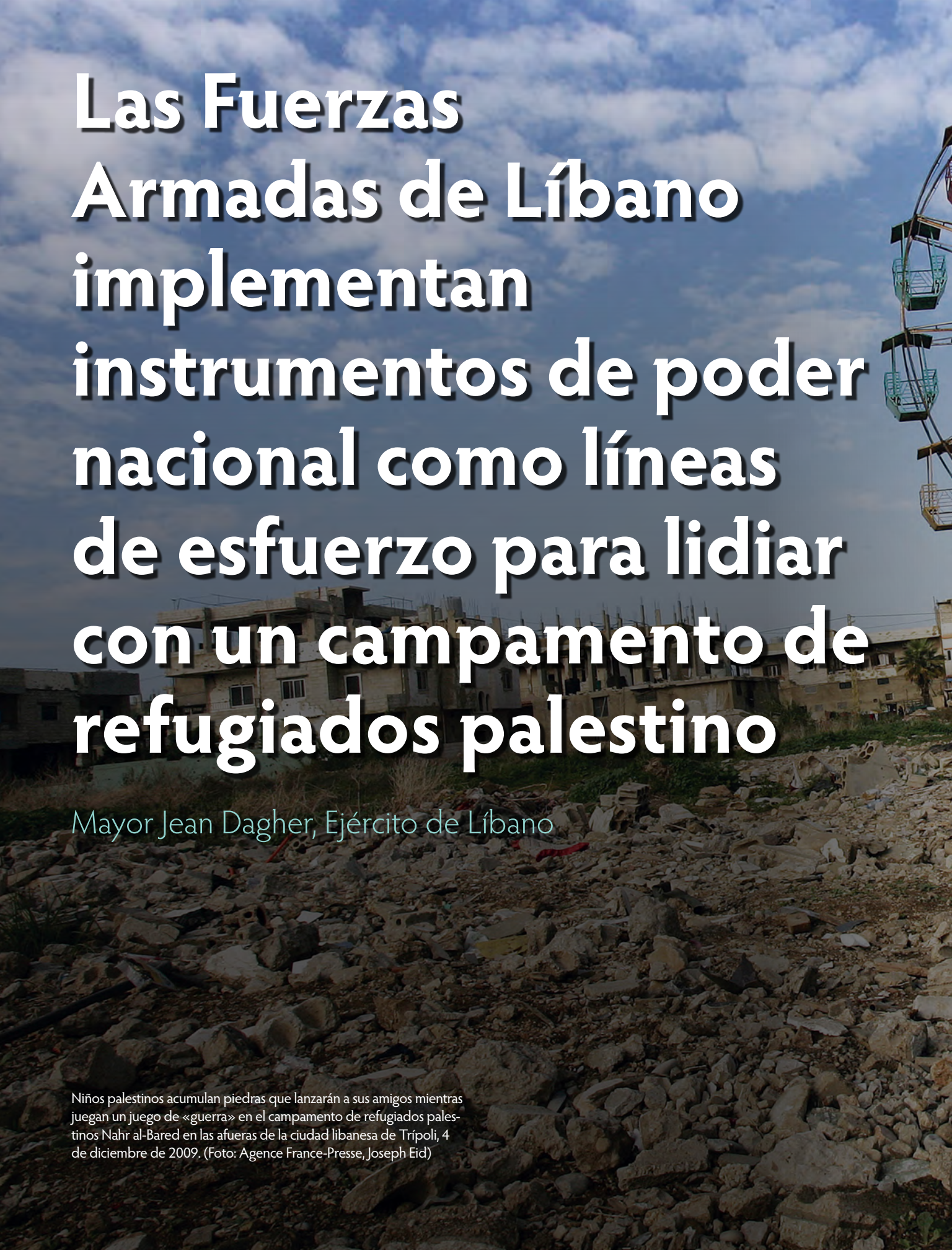
Las Fuerzas Armadas de Líbano implementan instrumentos de poder nacional como líneas de esfuerzo para lidiar con un campamento de refugiados palestino

Mayor Jean Dagher, Ejército de Líbano



Niños palestinos acumulan piedras que lanzarán a sus amigos mientras juegan un juego de «guerra» en el campamento de refugiados palestinos Nahr al-Bared en las afueras de la ciudad libanesa de Trípoli, 4 de diciembre de 2009. (Foto: Agence France-Presse, Joseph Eid)

Se consideran las fuerzas armadas de una nación una reflexión de las normas, cultura, valores y expectativas de su pueblo, y sus líderes civiles y militares comparten la responsabilidad por la seguridad nacional[1]. Se puso a prueba este principio en Líbano cuando se emplearon a las Fuerzas Armadas de Líbano (LAF) en circunstancias singulares de la Campaña Nahr al-Bared (NBC)[2]. El despliegue de las LAF dentro de las fronteras para operaciones de estabilización y combate parece ser inconsistente con el papel de un ejército tradicional en un Estado soberano. Desde el fin de la Guerra Civil libanesa en 1990 y la reconstrucción del país en 1991, el gobierno libanés ha encomendado a las LAF con la misión de estabilización en el interior del país con sus unidades asignadas en todas partes de Líbano. Por lo tanto, las LAF actúan como una fuerza expedicionaria en su propio país además de llevar a cabo su misión principal de seguridad fronteriza[3]. En este contexto, las experiencias de las LAF en la NBC deben ser analizadas.

El mayor Jean Dagher, Ejército de Líbano, es egresado de la Escuela de Estudios Militares Avanzados en Fuerte Leavenworth, estado de Kansas. Cuenta a su haber con licenciatura en estudios militares de la Academia Militar de Líbano en Beirut y Contabilidad y Finanzas de la Universidad de Líbano en Trípoli, Líbano; una MBA de la Universidad de Artes, Ciencias y Tecnología en Beirut y una maestría de Artes y Ciencias Militares de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército de EUA en Fuerte Leavenworth, Kansas. En su carrera profesional, Dagher sirvió con el Batallón Blindado libanés, la 10ª Brigada de Infantería, el 2º Regimiento Blindado y el Regimiento de Rangers libanés. Participó en toda la Campaña Nahr al-Bared como jefe de pelotón en 2ª Compañía de Infantería del Regimiento de Rangers.

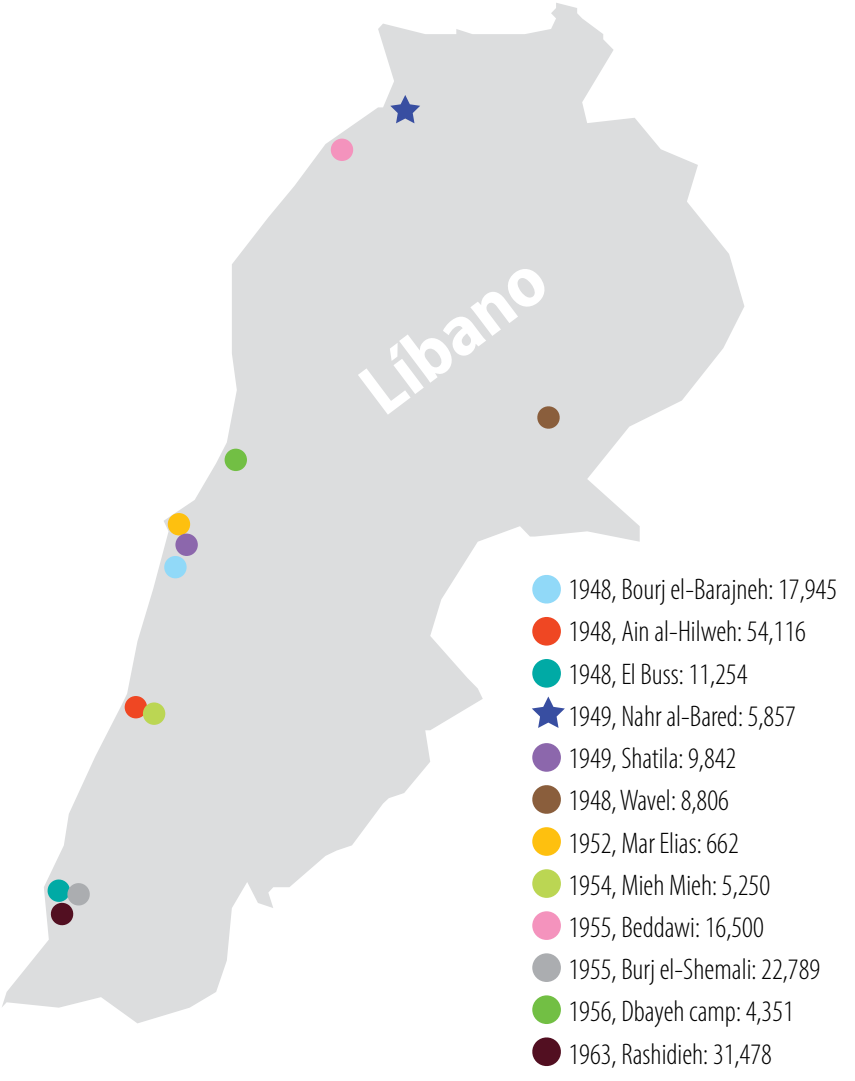
En primer lugar, en el presente artículo, se demuestra cómo los cuatro instrumentos de poder nacional —diplomático, informático militar y económico (DIME)— representan un marco para comprender líneas de esfuerzo (LOE) en la NBC[4]. En segundo lugar, se analiza la NBC con un vistazo general del contexto de la NBC: el campamento de refugiados palestino Nahr al-Bared, la organización Fatah al-Islam (FAI) y el auge del terrorismo islámico en el campamento y el estatus legal ambiguo de los palestinos en Líbano. En tercer lugar, se describe los acontecimientos antes de la NBC, se explica a las LAF en un contexto singular y se describe el marco de diseño operacional que se desarrolló para lograr los objetivos deseados de la campaña. En último lugar, se concluye con recomendaciones sobre lo que los líderes militares pueden aprender de un estudio de la NBC en cuanto a la aplicación de los instrumentos de poder nacional DIME como líneas de esfuerzo en futuros enfrentamientos.

Durante un período de más de tres meses (del 20 de mayo al 2 de septiembre de 2007), las LAF derrotaron a la organización terrorista FAI que intentó establecer una presencia del Estado Islámico (EI) en la Gobernación de Líbano Norte (de aquí en adelante llamada Líbano Norte). En la NBC, las LAF lograron muchos éxitos, dada la magnitud de los desafíos enfrentados por las fuerzas armadas. A través de la aplicación e integración eficaz de medidas diplomáticas, actividades informacionales, operaciones militares y acciones económicas, las LAF se convirtieron en el medio más esencial y crítico para avanzar los intereses nacionales del gobierno de Líbano. El planteamiento DIME llevó directamente a la derrota de la organización FAI. El combate en la NBC también redirigió la atención en el papel de las LAF como el guardián principal de la soberanía libanesa, su constitución y la fórmula para la convivencia entre las diversas religiones y etnicidades que constituyen la sociedad libanesa.

La Campaña Nahr al-Bared

La NBC fue una experiencia singular por varios motivos. Primero, la campaña era la primera operación conjunta llevada a cabo por las LAF desde su establecimiento en 1945. Segundo, era la primera vez que las fuerzas armadas entraron en un campamento palestino en tiempos de paz. Además, el número de muertos de las LAF fue el más grande desde la Guerra libanesa (1975-1990), un total de 169 soldados. En último lugar, las personas internamente desplazadas, la mayoría siendo palestinos con pocos libaneses, excedieron 20 000[5].

Los enfrentamientos entre la FAI y las LAF comenzaron durante la noche del 19 de mayo de 2007. Después de que un banco fuera robado, las Fuerzas de Seguridad Interna libanesas (ISF) hicieron una redada en un apartamento en Trípoli, Líbano Norte, y los sospechosos adentro se revelaron como militantes de



(Se indican el año de establecimiento, nombre y población registrada de cada campamento de refugiados a partir de 2014. Figura: Arin Burgess, *Military Review*) Fuente: Wikipedia)

Figura 1. Los doce campamentos de refugiados palestinos en Líbano

la FAI. Se intensificó la violencia entre la FAI y las ISF y, antes del amanecer el siguiente día, los militantes de la FAI atacaron simultáneamente y tomaron control de tres puestos de control alrededor del campamento Nahr al-Bared, matando a 32 soldados de las LAF. Los militantes se dispersaron fuera del perímetro del campamento con la meta de extender sus operaciones y tomar control del Líbano Norte para establecer una base terrorista en la región. El ataque llevó a 105 día de combate feroz entre la organización terrorista FAI y las LAF. La campaña finalizó el 2 de septiembre de 2007 con la caída del campamento en manos de las LAF y la fuga de algunos militantes de la FAI[6].

El campamento de refugiados palestino Nahr al-Bared. Primero, es necesario describir y analizar las condiciones geográficas y demográficas del Campamento palestino Nahr al-Bared para comprender los desafíos militares presentados por la NBC. El Campamento Nahr al-Bared se encuentra en la costa mediterránea, aproximadamente 16 kilómetros al norte de Trípoli —una ciudad con la población sunita más grande en Líbano— y a unos 32 kilómetros al sur de la frontera con Siria. Además, la ruta principal que conecta Trípoli con Siria atraviesa el campamento[7]. El término «Campamento Antiguo» se refiere al campamento oficial establecido en 1949 como un refugio de emergencia para los palestinos cuando escaparon de Palestina, comenzando en 1948 durante el *Nakba* (catástrofe—se refiere a la expulsión en masa de árabes palestinos de sus hogares como resultado de la declaración de Israel como una nación independiente). El Campamento Antiguo originalmente ocupó un área de 0,2 kilómetros cuadrados8.La extensión del campamento durante y después de la Guerra Civil libanesa en áreas adyacentes, aproximadamente 2 kilómetros cuadrados, llegó a ser conocida como el «Campamento Nuevo»[9]. Salvo un camino principal de cuatro carriles que conectaron las dos entradas de Nahr al-Bared, corredores estrechos y edificios construidos al azar y próximos entre sí por encima de túneles de concreto reforzado caracterizaron el Campamento Antiguo. Estos túneles, a una profundidad de más de tres metros, inicialmente fueron diseñados como protección de los ataques aéreos israelíes. Se estima que hay 500 edificios.

En 2007, según el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas (UNRWA) para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, el número de palestinos registrados en Líbano era casi 450 000; la mitad de ellos vivían en los doce campamentos

de refugiados reconocidos por el Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados (UNHCR) como se muestra en la figura 1. La población de Nahr al-Bared en el momento del conflicto era aproximadamente 27 000 refugiados, haciéndolo el campamento segundo más grande en el país[10]. Más de veinte bandos palestinos compartían la responsabilidad por la seguridad en el campamento—llevando armas, reclutando y realizando entrenamiento militar dentro del campamento[11].

Si bien en el Campamento Nahr al-Bared se desarrolló una economía informal basada en crédito, un gran centro de distribución al por mayor, un centro económico dinámico en Líbano Norte, las condiciones demográficas complicadas y varios bandos palestinos dentro del campamento formaron un ambiente inestable donde proliferaron las ideologías terroristas. Además, el extremismo palestino era ampliamente generalizado en Líbano Norte, puesto que Trípoli sirvió como un lugar estratégico para la representación simbólica de la comunidad sunita esparcida en Líbano[12].

Fatah al-Islam y el auge del terrorismo islámico. Líbano y los campamentos palestinos presenciaron un incremento rápido de organizaciones terroristas y extremismo yihadista islámico en 2006 y 2007. El asunto de seguridad puso presión inmensa sobre el gobierno libanés y las LAF. El grupo terrorista FAI fue fundado por Shaker al-Absi, un palestino-jordano, que creía en un «califato» o gobernación islámica, en Líbano Norte. El concejo de liderazgo del grupo consistía en un representante mediático, comandantes militares y una junta legislativa. Su origen era inspirado por al-Qaida y su creencia en el concepto de «yihad»[13]. Al-Absi era un socio cercano de Abu Musab al-Zarqawi, el antiguo líder de al-Qaida en Irak, y se cree que establecía una conexión original entre las dos organizaciones.

La primera aparición de la FAI fue en el Campamento Nahr al-Bared en noviembre de 2006. El crecimiento de la FAI puede remontarse al año 2000, cuando un grupo islámico armado, al-Takfir wal-Hijra, entró en el conflicto armado con las LAF en al-Diniyeh, Líbano Norte. Los militantes que podían escaparse iban al Campamento Nahr al-Bared. La Operación Enduring Freedom en 2001 y la Operación Iraqi Freedom en 2003 también ayudaron a propagar la ideología terrorista en el Medio Oriente. En este período, muchos militantes que adquirieron experiencia en el combate se fugaron al Campamento Nahr

al-Bared y se unieron a la FAI[14]. Además, la retirada de fuerzas de seguridad e inteligencia sirias de Líbano en 2005 permitió que proliferaran las actividades islamistas en el campamento. Mientras crecía la división entre los sunitas y chiitas después de la Guerra en Líbano en 2006, la ideología salafista se ampliaba en la población sunita, especialmente entre los que se encontraban en el Campamento Nahr al-Bared, quienes querían copiar en Líbano Norte el modelo de los chiitas de Hezbolá en Líbano Sur[15].

La situación libanesa en el corazón del Levante formaba parte del proyecto de construcción ideológico, político y territorial de la FAI y el EI en Líbano. Los militantes que se escaparon de países vecinos encontraron un refugio en el Campamento Nahr al-Bared fuera del alcance de las fuerzas de seguridad libanesas y difundieron su ideología en este lugar. En este contexto, la FAI consiguió infiltrarse en Nahr al-Bared y establecer una base militar dentro del campamento a fines de 2006.

El estatus legal ambiguo de los palestinos. Desde su llegada en Líbano como refugiados en 1948, los palestinos han ocupado una posición legal y política ambigua que ha llevado a su aislamiento del sistema económico y social libanés. El UNRWA opera en Líbano y proporciona servicios sociales, de educación, salud y socorro a los refugiados palestinos. El organismo formalmente está a cargo de los doce campamentos de refugiados palestinos en Líbano y es reconocido por el UNHCR. Estos campamentos, incluyendo Nahr al-Bared, eran mantenidos fuera del alcance de las LAF.

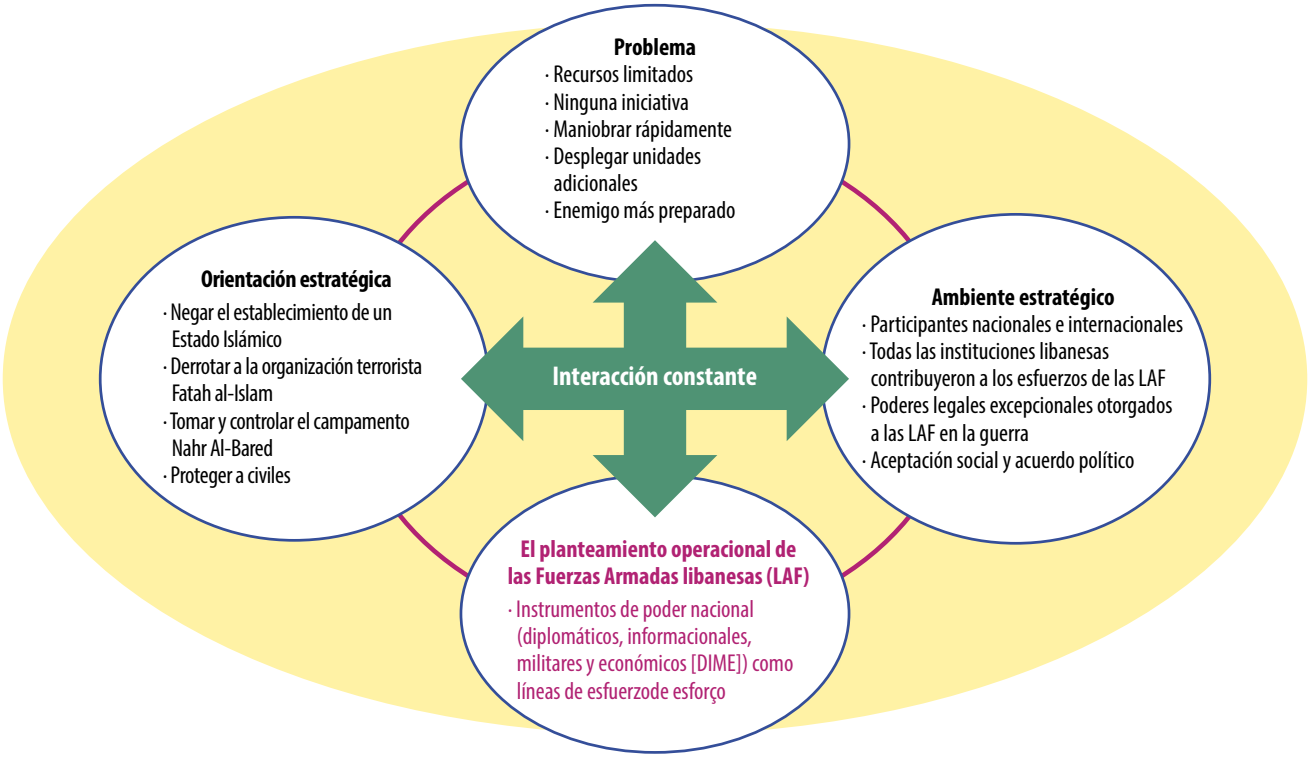
El Acuerdo del Cairo en 1969 reguló las relaciones entre los campamentos palestinos y el Estado de Líbano, respaldó el autogobierno palestino dentro de los campamentos y otorgó la autonomía implícita y el derecho de administrar sus campamentos a los palestinos[16]. Líbano llegó a ser el único país que permitió que los palestinos entrenaran y llevaran armas en los campamentos de refugiados y excluía la presencia de las fuerzas armadas y puntos de control militares en las entradas de los campamentos[17].La amenaza del «Tawteen», o el asentamiento permanente de palestinos en Líbano, representaba una excusa para justificar las restricciones económicas del gobierno libanés en cuanto a los refugiados palestinos[18]. El estatus legal ambiguo de los palestinos y la debilidad de los acuerdos de larga trayectoria entre Líbano y los palestinos establecieron condiciones favorables para dar refugio a los terroristas en el Campamento Nahr al-Bared[19].

Surge el humo sobre el campamento de refugiados palestinos Nahr al-Bared, Líbano Norte, 3 de junio de 2007. En el combate que duró más de tres meses (del 20 de mayo al 2 de septiembre de 2007), las Fuerzas Armadas de Líbano pudieron derrotar a la organización Fatah al-Islam que intentó establecer una presencia del Estado Islámico en Líbano Norte. (Foto: Agence France-Presse, Ramzi Haidar)

Los palestinos en el campamento también enfrentaban problemas graves: la pobreza, la falta de oportunidades económicas, un alto nivel de desempleo, una carencia de infraestructura y malas condiciones de alojamiento. Estas eran grandes fuentes de frustración y sentimientos de injusticia en la población palestina que adoptó las ideologías extremistas de la FAI. Además, la postura diseñada y política polarizada entre los diversos bandos palestinos opuestos caracterizaron las relaciones entre los grupos palestinos que compartieron el poder en el campamento, que no podían proporcionar la seguridad para los palestinos que vivían adentro[20].

Los acontecimientos que precedieron a la NBC. Entre 2006 y 2007, la organización terrorista FAI llevó a cabo seis robos a mano armada que sirvieron como gran fuente de fondos. Comenzando en 2006, las autoridades libanesas llegaron a ser cada vez más conscientes de la amenaza terrorista y las LAF detuvieron a varias personas afiliadas con la FAI. En enero de 2006, se detuvo a trece militantes con sospechados vínculos con Al-Qaida por supuestos planes de ataques suicidas en Líbano. En febrero de 2006, las ISF libanesas detuvieron a cinco militantes de la FAI que habían participado en ataques contra puestos militares en Beirut, que la FAI alegó ser como represalia por las detenciones en enero[21]. También en febrero de 2006, se decomisó un barco cargado de armas frente a la costa de Trípoli, sugiriendo una operación militar emergente. En noviembre de 2006, la FAI tomó control de las bases de los bandos palestinos (Fatah al-Intifada) en el campamento e izaron banderas negras con la inscripción «Tawhid», literalmente la «Unidad de Dios»[22]. Esto incitó un conflicto armado entre los distintos bandos palestinos y la FAI en el Campamento Nahr al-Bared. Como consecuencia, las LAF activaron una variedad de medidas de seguridad, incluyendo el establecimiento de puntos de control en las entradas del campamento para lidiar con las preocupaciones de seguridad.

La Campaña de Nahr al-Bared fue un momento decisivo en la historia libanesa. En la campaña, las LAF podían unir la población y políticos libaneses, eliminar el terrorismo y guardar la soberanía libanesa. Se debieron estos logros exitosos a la unidad y



(Figura originalmente de la Joint Publication 5-0, *Joint Planning* (Washington, DC: Government Publishing Office, 2017], pág. IV-7; modificada por el autor)

Figura 2. El marco de diseño operacional de la Campaña Nahr al-Bared

Soldados, policías y civiles libaneses miran mientras se transportan ataúdes con los restos de militantes islamistas durante una sepultura en Trípoli, Líbano, 4 de octubre de 2007. Los soldados y policías enterraron 98 militantes islamistas del grupo Fatah al-Islam que murieron en los enfrentamientos con el Ejército de Líbano en el campamento de refugiados Nahr al-Bared. El combate acabó con el Ejército tomando control completo del campamento. (Foto: Reuters, Omar Ibrahim)

cohesión de las LAF y su empleo eficaz de los instrumentos de poder nacional como el planteamiento operacional en la NBC.

El contexto singular de las Fuerzas Armadas libanesas

El contexto en el que las LAF pudieron emplear todos los instrumentos de poder nacional se considera singular debido a las particularidades libanesas. El marco DIME no es parte de la doctrina de las LAF; no obstante, las LAF pudieron aplicar esta terminología y principios en la administración de la NBC. Las LAF eficazmente integraron, coordinaron y sincronizaron todos los componentes de DIME en apoyo de las operaciones militares en la NBC para lograr los objetivos políticos nacionales.

La República de Líbano es una democracia parlamentaria con un sistema sectario confesional singular que consta de un mecanismo de distribución de poder entre las comunidades religiosas. El *Pacto Nacional* no escrito de 1943 y el *Acuerdo Taif* de 1989 establecieron que las tres posiciones políticas más altas se distribuyen de la siguiente manera, el Presidente es un cristiano maronita, el líder del parlamento es musulmán chiita y el Primer Ministro es un musulmán sunita. Además, los cristianos y musulmanes comparten igualmente las posiciones políticas en el parlamento y gobierno, que son proporcionalmente subdivididas según el porcentaje de cada denominación en la población. Las LAF tienen un mecanismo para compartir el poder según religiones en la selección de oficiales que se dividen igualmente entre cristianos y musulmanes de acuerdo con una cuota etnoreligiosa que refleja el equilibrio en la sociedad libanesa[23].

Las relaciones entre la comandancia de las LAF y la autoridad civil presentan una perspectiva reveladora. Aunque las LAF son subordinadas al control civil del gobierno y el presidente —el comandante en jefe de las fuerzas armadas— el equilibrio entre el liderazgo civil

y militar surge de un acuerdo sobre asuntos clave y una comprensión mutua de la visión de defensa[24]. Las LAF ejecutan su misión de acuerdo con la política de defensa y seguridad del gobierno libanés representada por el Ministerio de Defensa Nacional. Una identidad y valores compartidos entre los militares y la sociedad implican que la relación entre los líderes civiles y militares libaneses no necesariamente sigue una regla normativa. Las LAF no son «obedientes ciegos», sino que cumplen con las órdenes porque la comandancia está de acuerdo con las mismas[25].

La relación entre el gobierno libanés y las LAF puede ser descrita mejor como como un pendiente en medio de un control civil objetivo y subjetivo, tal como el modelo propuesto por Samuel Huntington, un fundador de la moderna teoría de relación cívico-militar, en su libro, *El soldado y el Estado* (*The Soldier and the State*). Esta perspectiva de relaciones cívico-militares existe porque las LAF reflejan todas las fuerzas de la sociedad e ideologías políticas de la sociedad libanesa e impide que cualquier subgrupo religioso o partido político particular tenga control de los asuntos militares libaneses a costa de los otros[26]. Mientras haya más divisiones sociales y falta de una decisión política unificada en los asuntos clave, menor la flexibilidad de las LAF para lidiar con las amenazas nacionales y llevar a cabo operaciones críticas y viceversa.

Las tres instituciones militares (fuerzas terrestres, aéreas y navales) son subordinadas a la comandancia de las LAF. Las misiones de las LAF son defender las fronteras de la nación contra ataque externa, preservar la soberanía, hacer cumplir con la constitución y contribuir a la asistencia humanitaria. En 1991, después de la Guerra Civil libanesa, el gobierno libanés encomendó a las LAF con la misión de mantenimiento de la paz y estabilización en el interior del país, en coordinación con las ISF y otras fuerzas de seguridad. Las LAF desplegaron sus tropas en todas partes de Líbano para llevar a cabo las tareas de seguridad del territorio nacional, con unidades asignadas a cada una de las cinco regiones militares de la nación[27]. Además, la constitución libanesa y la Ley de Defensa Nacional otorgaron poderes legales flexibles a las LAF que son excepcionales cuando el gobierno declara un estado de emergencia o en el caso que la población esté expuesta al peligro.

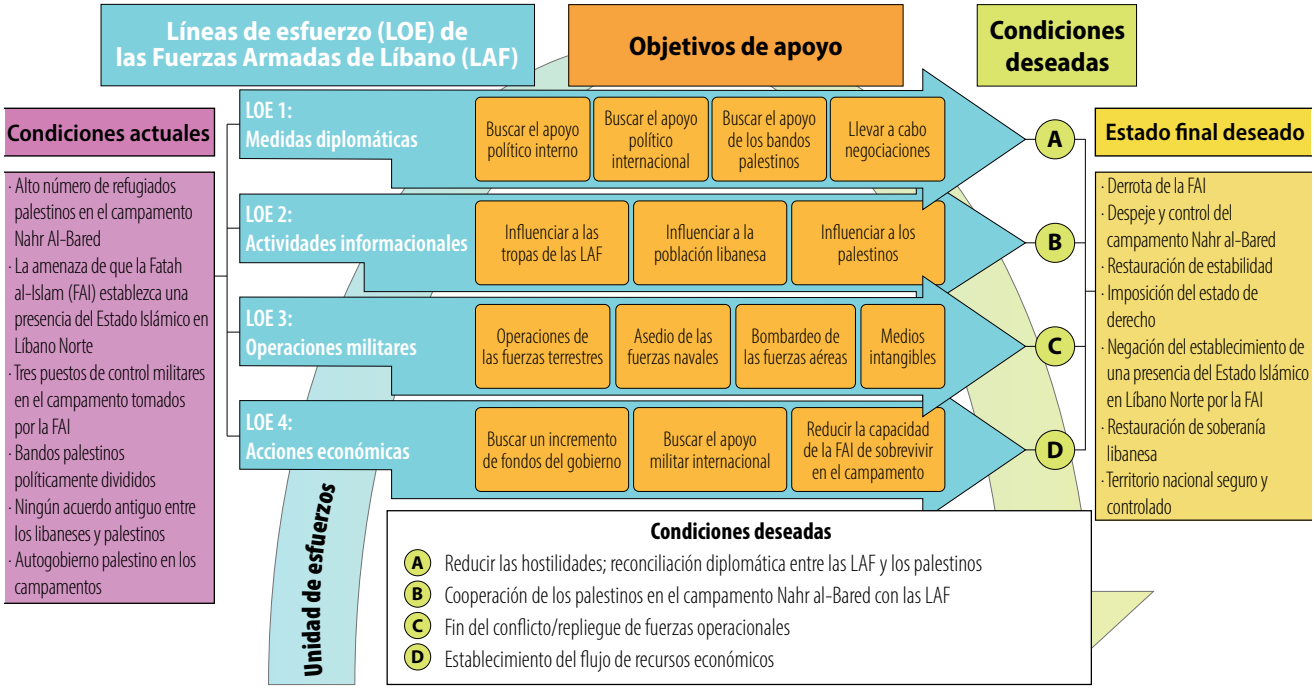
La atención de las LAF con respecto a la seguridad interna refleja su posicionamiento en cuanto a los campamentos de refugiados palestinos en Líbano y, en particular, el Campamento Nahr al-Bared. En la NBC, las LAF, además de actuar como una fuerza militar, representaban la unidad de la población libanesa y jugaban un rol prominente en la sociedad libanesa. Debido a la postura de seguridad del territorio nacional con unidades desplegadas en el norte y unidades de la reserva disponibles, las LAF pudieron maniobrar rápidamente para responder a las acciones hostiles de la organización terrorista FAI y retomar control del Campamento Nahr al-Bared.

El marco de diseño operacional de la Campaña Nahr al-Bared

En la campaña de 2007, la sinergia entre las LAF y todos los participantes civiles era posibilitada por la coordinación entre las organizaciones diplomáticas, informativas, militares y económicas libanesas para enfrentar los desafíos de las actividades terroristas de la FAI. Las medidas DIME tomadas por las LAF reforzaron su posición ante la FAI en la campaña y les permitieron superar el ambiente complejo operacional de la campaña. El marco del diseño operacional (mostrado en la figura 2) describe el ambiente estratégico en que se ejecutó la campaña, el problema abordado por las LAF, la dirección y orientación de los líderes nacionales libaneses y la metodología operacional de las LAF para resolver el problema.

El ambiente estratégico. La magnitud de la campaña y la variedad de organizaciones militares, políticas, religiosas e internacionales creó un ambiente estratégico complejo. En la campaña, todas las instituciones libanesas aportaron a los esfuerzos de las LAF en la lucha contra el terrorismo y pusieron sus esfuerzos en manos del liderazgo de las LAF. Los poderes legales excepcionales otorgados a las LAF en tiempo de guerra proporcionan el contexto en el cual las LAF podían hacer uso de todos los instrumentos de poder nacional tipo DIME durante la campaña. El complejo sistema político de Líbano estaba subordinado a un consenso social y unificado y un proceso de toma de decisiones de las distintas partes religiosas y políticas de la sociedad libanesa que prevenían que cualquier subgrupo se opusiera a las LAF, permitiéndoles centrarse en las amenazas nacionales presentadas por la FAI.

El problema. Las LAF tenían dificultades en la campaña para maniobrar rápidamente con recursos limitados a fin de readquirir el control de tres puestos de control en el Campamento Nahr al-Bared y desplegar unidades adicionales para derrotar a un enemigo mejor preparado.



(Figura originalmente de la Joint Publication 5-0, *Joint Planning* [Washington, DC: Government Publishing Office, 2017], pág. IV-7; modificada por el autor)

Figura 3. El planteamiento operacional de las Fuerzas Armadas de Líbano en la Campaña Nahr al-Bared

La dirección y orientación estratégica. La toma de decisiones nacionales y políticas unificada de Líbano en cuanto a la crisis en el Campamento Nahr al-Bared permitió el desarrollo de una orientación estratégica precisa a las LAF en el enfrentamiento con la FAI en la campaña. La orientación era llevar a cabo una operación decisiva para negar a la FAI la oportunidad de establecer un punto de entrada para el Estado Islámico en Líbano Norte mediante la derrota de la organización terrorista, y de esa manera retomar el control del Campamento Nahr al-Bared y proteger a la población civil.

La metodología operacional. En la NBC, las LAF estructuraron su plan de campaña a lo largo de cuatro líneas de esfuerzo: medidas diplomáticas, actividades informacionales, operaciones militares y acciones económicas. Este planteamiento operacional, mostrado en la figura 3, delinea las condiciones que rodeaban la NBC, las líneas de esfuerzo de las LAF, los objetivos y tareas operacionales de apoyo, las condiciones vinculadas para apoyar el logro de las líneas de esfuerzo y los estados finales deseados por las LAF. Estas líneas de esfuerzo estaban relacionadas con la meta nacional general de defender el territorio nacional y lograr la unidad de esfuerzos.

Las medidas diplomáticas. Además de recabar el apoyo nacional, las LAF buscaban el apoyo internacional de socios y naciones aliadas. Mientras tanto, la FAI dependía de árabes y musulmanes comunes y corrientes y agresivamente tomó medidas diplomáticas para lograr la simpatía y apoyo palestino e islámico por su causa. Durante la campaña, las negociaciones que se llevaron a cabo entre el comando de las LAF y la FAI fueron muy complejas. Las LAF comenzaron a lograr sus éxitos más importantes en la guerra contra la FAI cuando recibieron el apoyo político del gobierno y los partidos políticos libaneses, los bandos palestinos y la comunidad internacional.

Internamente, las LAF conservaban su neutralidad nacional, gestionando los sentimientos sectarios religiosos en Líbano, que mantenían sus acciones como una reflexión de la opinión pública libanesa. Además, las LAF persuadieron al gobierno a hacer la NBC una prioridad de seguridad nacional y concentrar todos sus esfuerzos en la defensa de la soberanía libanesa. En segundo lugar, las LAF podían superar el punto débil de los viejos acuerdos libaneses-palestinos y la posición ideada entre la variedad de bandos palestinos con el uso de una narrativa antiterrorista que permitió que las LAF ganaran su apoyo en la lucha contra la FAI en

La destrucción en el campamento de refugiados palestinos Nahr al-Bared, al norte de Trípoli, Líbano, 21 de diciembre de 2007. (Foto cortesía de Frances Mary Guy, exembajadora de Gran Bretaña en Líbano, Foreign and Commonwealth Office)

la NBC. En último lugar, las LAF usaron sus relaciones diplomáticas internacionales para estimular a varios países a comprometerse y apoyar en la NBC. La comunidad internacional respaldó la campaña de las LAF para derrotar el terrorismo y su lucha para rechazar los esfuerzos de la FAI con respecto al establecimiento de una presencia del Estado Islámico en Líbano Norte[28].

Las LAF sirvieron como el líder principal en las negociaciones durante la NBC, formal e informalmente, para influir en las decisiones. Hubo muchas negociaciones infructuosas entre las LAF y la LAI, y se sometían muchas iniciativas inaceptables que excluían la entrega del líder de la FAI al-Absi y su comandante militar Abou Hureira al cuartel general de las LAF por diversos participantes, incluso los que propugnaban la desbandada de la organización terrorista FAI y la expulsión de sus combatientes de Líbano[29]. Durante el cese de fuego, las LAF realizaron la evacuación de civiles, trasladando a casi 20 000 palestinos a las áreas vecinas a una tasa de casi mil personas internamente desplazadas por día[30]. Los militantes de la FAI usaron el período de negociación para mejorar su posicionamiento operacional con el fin de lograr una ventaja relativa.

Las actividades informativas. Las LAF eran muy sensibles en cuanto a su imagen pública porque reflejaba la variedad de partidos sociales y religiosos libaneses y porque las LAF jugaban un papel importante en la conservación de la unidad nacional después del largo tumulto civil. Durante la NBC, las LAF llevaron a cabo una extensa campaña de información para motivar a sus tropas, inspirar al pueblo libanés y ganar el amplio apoyo e influenciar a palestinos dentro y fuera del Campamento Nahr al-Bared, que produjeron mejores circunstancias en las operaciones militares.

En primer lugar, las LAF usaron los medios de comunicación de su Dirección de Orientación para comunicarles a sus tropas el apoyo que recibían tanto interna como internacionalmente, y así mantener un alto nivel de motivación entre los soldados y alentar a sus familias a apoyar la campaña, incluso a pesar de las consecuencias negativas. En segundo lugar, se emplearon las publicaciones de las LAF (la *Revista Nacional de Defensa* y la revista del ejército libanés) para dirigirse a la población libanesa[31].

La revisita aprovechó mensajes eficaces y difundió información para adquirir el apoyo total del pueblo libanés en contra de las acciones terroristas de la FAI. En último lugar, las LAF iniciaron nuevos programas dirigidos a la población palestina dentro y fuera del Campamento Nahr al-Bared para desacreditar a la organización terrorista FAI, usando mensajes explícitos que destacaron el tema de que el terrorismo estaba destruyendo su campamento. Mientras tanto, la FAI dependió de foros web yihadistas y los principales medios de comunicación para difundir su mensaje e intenciones, promover su ideología y aplicar la propaganda y presión, así como reclutar militantes[32].

La campaña de información fue muy exitosa y estimuló a la mayoría de refugiados y bandos palestinos a cooperar voluntariamente con las LAF en la NBC, lo que afectó los esfuerzos terroristas de la FAI para ganar la simpatía de su audiencia deseada.

Las operaciones militares. Antes de la NBC, las LAF experimentaban limitaciones presupuestarias debido a dificultades fiscales que enfrentaba el gobierno libanés como consecuencia de la Guerra en Líbano en 2006. Sin embargo, cuando comenzó la campaña, el gobierno libanés asignó el equipamiento necesario como una prioridad para derrotar a los militantes mejores entrenados y equipados de la FAI en la guerra no convencional.

En la NBC, las LAF llevaron a cabo operaciones conjuntas en las que las acciones de sus componentes terrestres, navales y aéreos fueron comandadas por un comandante de fuerza conjunta. Además de estos medios tangibles, las capacidades intangibles representadas por el alto estado de ánimo y espíritu de cuerpo de los soldados de las LAF eran valores agregados para superar el déficit de equipamiento. Las tareas clave de las LAF eran neutralizar la agresión de la FAI, restaurar el control del Campamento Nahr al-Bared y lograr el objetivo político del país, es decir, prevenir que la FAI estableciera una presencia del Estado Islámico en Líbano Norte.

La primera fase de la operación era retomar el control de tres puntos de control cerca del campamento que la FAI había tomado y comenzar a desplegar fuerzas en el teatro. La segunda fase era establecer las condiciones para la fase decisiva, o sea, rodear el componente. La tercera fase era llevar a cabo un contraataque para ocupar el Nuevo Campamento y, luego, el Campamento Antiguo y derrotar a los militantes de la FAI. El enfoque de la cuarta fase era establecer las condiciones para transferir el control del campamento a la autoridad civil.

Más de 2 000 tropas de las LAF participaron en la NBC. El mando tipo misión fue posibilitado por el Regimiento de Transmisiones y el establecimiento de medios y estructuras de comunicaciones que permitieron que el comandante de la fuerza conjunta ejecutara el mando y control de sus fuerzas terrestres, navales y aéreas. Las unidades de maniobra terrestres constaban de una brigada de infantería, cuatro regimientos de Fuerzas Especiales (un Regimiento de Rangers, marineros tipo SEAL de la Armada, un Regimiento de Asalto Aéreo y un regimiento de intervención) y dos regimientos de tanques. El Regimiento de Ingenieros llevó a cabo la demolición de los túneles y la remoción de dispositivos explosivos improvisados. La Dirección de Inteligencia de las LAF proporcionó informes de inteligencia oportunos y precisos sobre la situación, la composición y disposición de los militantes de la FAI y otras actividades palestinas en Nahr al-Bared. Los dos regimientos de artillería apoyaron a las tropas de maniobra con la entrega de fuegos indirectos sobre refugios fortificados de la FAI. La Brigada Logística proporcionó servicios logísticos a las unidades de maniobra a través de mantenimiento y recuperación para extender su alcance operacional, así como servicios de personal y apoyo médico. La Brigada de Policía Militar de las LAF era responsable de la protección de las tropas y medios físicos en el avance hacia el área de operaciones y en la retirada.

El papel de la armada de las LAF en las operaciones era negar el acceso a la costa y mantener el control estrecho del campamento. La armada también proporcionó el apoyo de fuego necesario en las operaciones de fuerzas terrestres e impidió la infiltración de la FAI a lo largo del mar Mediterráneo al oeste, lo que negó el apoyo logístico desde la costa. Además, la armada proporcionó la observación tanto para los fuegos indirectos como el apoyo aéreo cercano.

La fuerza aérea de las LAF realizó el apoyo aéreo cercano, reconocimiento y observación para el comandante de la fuerza conjunta. La fuerza aérea modificó algunos helicópteros UH-1H, transformándolos en helicópteros de ataque con municiones de 250kg y 400kg. Se usaron los helicópteros modificados en el bombardeo aéreo contra blancos fortificados de la FAI, especialmente en el Campamento Antiguo. Además, los helicópteros llevaron a cabo la evacuación de bajas y transportaron tropas, armas y municiones hacia y desde el área de operaciones.

El combate en la campaña era una verdadera oportunidad para que las LAF adquirieran experiencias en el combate de gran escala en la contrainsurgencia y guerra irregular contra un enemigo bien armado y entrenado[33].

Las acciones económicas

En la campaña, las LAF realizaron varias acciones económicas que ayudaron a configurar el ambiente operacional y lograr la victoria. Las LAF intentaron incrementar los fondos que reciben del gobierno libanés, pidieron apoyo militar internacional y disminuyeron la capacidad de la FAI de sobrevivir en el Campamento Nahr al-Bared. El control económico de las LAF sobre el campamento entero dificultó el acceso de la FAI a otros recursos y fue un factor principal en obligar a la FAI a negociar.

En primer lugar, las LAF siempre habían tenido limitaciones presupuestarias y no habían podido adquirir equipamiento moderno por muchos años. En esta campaña, las LAF operaron en un ambiente operacional completamente diferente y requirieron abastecimientos, equipamiento, armas y municiones. Las LAF podían persuadir al gobierno libanés a aumentar los gastos militares a fin de satisfacer los requerimientos de la campaña y priorizar la defensa de la nación contra las amenazas creíbles de la FAI[34].

En segundo lugar, en las operaciones que estaban en curso, las LAF recibían una gran cantidad de apoyo militar internacional de Estados Unidos, Siria, Francia, Emiratos Árabes Unidos y otros países. Este enorme apoyo jugó un papel crucial para llenar el vacío entre las necesidades de las LAF y sus medios disponibles, proporcionando a la LAF los recursos suficientes para ganar la victoria contra la FAI. Un ejemplo del apoyo era el incremento de asistencia militar estadounidense a Líbano (p. ej., abastecimientos, equipamiento y municiones) en el presupuesto de 2007, siete veces más que lo que el país recibió en el año anterior[35]. En último lugar, las LAF influenciaron al gobierno para que ejerciera presión sobre los bancos con cuentas de la FAI para cortar el apoyo financiero a la organización terrorista[36].

La gravedad de la situación de seguridad reveló inequívoca y objetivamente que una falta cooperación para apoyar a las LAF y su pleno uso de todos los instrumentos de poder nacional simplemente no era una opción. La crisis en Nahr al-Bared sirvió como una llamada de advertencia para todos los bandos palestinos. Teniendo miedo de un destino similar, los líderes palestinos en todo el espectro político en todos los campamentos de refugiados comenzaron a cooperar en cuestiones de seguridad de manera inaudita[37]. En la campaña de 2007, adoptar la estructura DIME era crucial para que las LAF lograran la victoria.

Conclusión

En el siglo XXI, la mayoría de las actividades militares cambiaron de la guerra tradicional a las operaciones de estabilización. La guerra global contra el terrorismo revela una necesidad urgente de esfuerzos nacionales unificados y la implementación estratégica de todos los elementos de poder nacional para combatir el extremismo violento. La colaboración e interacción entre fuerzas militares y el liderazgo civil han llegado a ser más importantes en el cumplimiento de la misión militar. El uso de fuerzas militares en las misiones dentro del territorio nacional para proporcionar seguridad y estabilidad es aplicado con más frecuencia para defender la soberanía de la nación, especialmente contra la creciente amenaza del terrorismo.

En este contexto, las acciones hostiles tomadas por la organización terrorista FAI y la amenaza de establecer una presencia del Estado Islámico en Líbano en 2007 representaron una amenaza existencial a la soberanía del país. Tomando en cuenta la singularidad del país, las LAF necesitaban implementar un planteamiento holístico basado en los instrumentos de poder nacional como líneas de esfuerzo y su integración eficiente para abordar la agresión terrorista de la FAI en la campaña.

Las LAF pudieron usar el marco tipo DIME durante la campaña basado en la autoridad conferida por la constitución y Ley de Defensa Nacional libanesas que otorga a las LAF poderes legales excepcionales en tiempo de guerra. Las LAF demostraron su unidad y cohesión con el liderazgo civil libanés y exitosamente gestionaron los conflictos internos antes mencionados.

El auge de la FAI en el Campamento Nahr al-Bared fue consecuencia de políticas fracasadas del gobierno libanés hacia los refugiados palestinos. Sin embargo, a través de medidas diplomáticas, las LAF

pudieron superar los puntos débiles de los antiguos acuerdos libaneses-palestinos. Las LAF gestionaron la campaña de información manteniendo un contrapunto ante la propaganda sesgada y perjudicial de la FAI. Las LAF también pudieron desarrollar, adquirir y modernizar el equipamiento militar para proyectar adecuadamente la fuerza militar en la campaña en Nahr al-Bared. Las medidas económicas empleadas por las LAF restringieron la capacidad de la FAI de sobrevivir por más tiempo dentro del Campamento Nahr al-Bared y obligaron a sus militantes a negociar con las LAF. Fue a través de estos esfuerzos integrados que las LAF lograron la victoria en la campaña y derrotaron a la FAI.

El enfoque de las LAF en la seguridad interna crece debido a las diversas amenazas de seguridad interna que Líbano continúa enfrentando. La presencia de altos números de refugiados sirios recién llegados a Líbano ha agravado su compleja situación demográfica. Por otra parte, dado que las LAF realizan una multitud de tareas de seguridad interna además de sus misiones principales de seguridad fronteriza, necesitan mantener un alto nivel de reacción para poyar a la policía mientras se mantienen preparadas para reaccionar ante otras amenazas y emergencias externas. Dicho esto, el éxito de las LAF en la Campaña Nahr al-Bared demuestra que la integración de los cuatro elementos de poder nacional —DIME— como líneas de esfuerzo representa un marco comprobado para mejorar la eficiencia y éxito de las LAF en futuras campañas en los campamentos palestinos, operaciones de antiterrorismo u otras misiones. Otros países que enfrentan un conflicto interno podrían tener interés en este marco de diseño operacional para aplicarlo en sus operaciones militares en apoyo de la seguridad de su territorio nacional. ■

Notas

1. Christopher Ankersen, *The Politics of Civil-Military Cooperation: Canada in Bosnia, Kosovo, and Afghanistan* (Nueva York: Palgrave Macmillan, 2014), págs. 4, 5, 51–70.

2. Jean Dagher, «The Lebanese Armed Forces Engaging Nahr al-Bared Palestinian Refugee Camp Using the Instruments of National Power» (tesis de máster, Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército de EUA, 2017), consultado 5 de agosto de 2017, http://cgsc.contentdm.oclc.org/cdm/singleitem/collection/p4013coll2/id/3591/rec/1.

3. La Dirección de Orientación del Comando del Ejército libanés, «The Mission of the Lebanese Army», sitio web de las Fuerzas Armada libanesas, actualizado por última vez en 2017, consultado 22 de noviembre de 2017, https://www.lebarmy.gov.lb/en/content/mission-lebanese-army.

4. Joint Publication 1, *Doctrine for the Armed Forces of the United States* (Washington, DC: Government Publishing Office, 2013), págs. xi, I-11–I-14.

5. Aram Nerguizian, *The Lebanese Armed Forces: Challenges and Opportunities in Post-Syria Lebanon* (informe, Washington, DC: Center for Strategic and International Studies, 10 de febrero de 2009), pág. 10, consultado 4 de abril de 2018, https://www.csis.org/analysis/lebanese-armed-forces.

6. Nizar Abdel Kader, *Maarakit Nahr* al-Bared *was Intisar Al-Watan: The Nahr* al-Bared *Campaign and the Win of the Nation* (Beirut, Líbano: Fuerzas Armadas libanesas, 2015), pág. 1.

7. Perla Issa, «Palestinian Political Factions: An Everyday Perspective» (tesis doctoral, Universidad de Exeter, 2014), pág. 80, consultado 5 de abril de 2018, https://ore.exeter.ac.uk/repository/bitstream/handle/10871/15031/IssaP_TPC.pdf?sequence=2&isAllowed=y.

8. Sheeraz Moujally, «Post-Conflict Governance in Nahr El Bared Palestinian Refugee Camp: The State's Technologies of Control and Shifts in UNRWA Practices» (tesis de máster, American University of Cairo, 2012), págs. 46–47, 49, consultado 5 de abril de 2018, http://dar.aucegypt.edu/bitstream/handle/10526/3146/Sheeraz%20Moujally%20-%20Thesis%20-%20MA%20MRS.pdf?sequence=3.

9. *Ibíd.*, págs. 46-47.

10. El Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas (UNRWA), «Where we Work», UNRWA, actualizado por última vez 1 de 2014, consultado 5 de abril de 2018, https://www.unrwa.org/where-we-work/lebanon.

11. Abdel Kader, *Maarakit Nahr* al-Bared *was Intisar Al-Watan*, págs. 6–7.

12. Bernard Rougier, *Everyday Jihad: The Rise of Militant Islam among Palestinians in Lebanon,* traducido por Pascale Ghazaleh (Cambridge, Massachusetts: Harvard University Press, 2007), pág. 254.

13. The Islamic Supreme Council of America, «Jihad: A Misunderstood Concept from Islam – What Jihad Is, and Is Not», consejo 5 de abril de 2018, http://islamicsupremecouncil.org/understanding-islam/legal-%20rulings/5-jihad-%20a-misunderstood-%20concept-from-islam.html?start=9. La «yihad» militar es un requerimiento islámico para proteger la religión islámica de las demás, usando medidas legales, diplomáticas, económicas y políticas.

14. Rougier, *Everyday Jihad*, págs. 242, 274.

15. Abdel Kader, *Maarakit Nahr* al-Bared *was Intisar Al-Watan*, págs. 9-10.

16. El Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas (UNRWA), «The Cairo Agreement», UNRWA,

consultado 16 de abril de 2018, https://www.unrwa.org/content/cairo-agreement.

17. Issa, «Palestinian Political Factions», pág. 75.

18. Moujally, «Post-Conflict Governance in Nahr El Bared Palestinian Refugee Camp», pág. 78. El «Tawteen» se convierte en una fuerte práctica discursiva opuesta al derecho de los palestinos de regresar a Palestina.

19. Farid El Khazen, «Pattern of State Failure: The Case of Lebanon», en *Root Causes of Terrorism: Myths, Reality and Ways Forward,* editor Tore Bjorgo (Abingdon, RU: Routledge, 2005), págs. 178–89.

20. Samer Abboud, «The Siege of Nahr al-Barid and the Palestinians in Lebanon», *Arab Studies Quarterly* 31, nros. 1 y 2 (Invierno/Primavera de 2009): págs. 35–36, consultado 5 de abril de 2018, https://www.academia.edu/1256576/The_Siege_of_Nahr_al-Barid_and_the_Palestinians_in_Lebanon?auto=download.

21. Emily Hunt, «Can al-Qaeda's Lebanese Expansion Be Stopped?», Policywatch 1076, The Washington Institute, 6 de febrero de 2006, consultado 5 de abril de 2018, http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/can-al-qaedas-lebanese-expansion-be-stopped.

22. Tine Gade, «Fatah al-Islam in Lebanon: Between Global and Local Jihad» (informe, Kjeller, Noruega: Norwegian Defence Research Establishment, 5 de diciembre de 2007), pág. 22, consultado 5 de abril de 2018, https://www.ffi.no/no/rapporter/07-02727.pdf.

23. Imad Harb, «Lebanon's Confessionalism: Problems and Prospects», United States Institute of Peace, 30 de marzo de 2006, consultado 5 de abril de 2018, https://www.usip.org/publications/2006/03/lebanons-confessionalism-problems-and-prospects; N*ew World Encyclopedia*, s.v., «Taif Agreement», actualizado por última vez 11 de noviembre de 2015, consultado 5 de abril de 2018, http://www.newworldencyclopedia.org/entry/Taif_Agreement. El Pacto Nacional fue un acuerdo no escrito establecido en 1943 entre los dos líderes cristiano y musulmán en esta época, Bishara al-Khuri y Riad al-Sulh, que estableció los fundamentos del nuevo Estado libanés. El *Acuerdo Taif*, o el *Documento de Acuerdo Nacional*, en 1989 puso fin a la guerra civil libanesa reafirmó esta fórmula confesional.

24. La Constitución Libanesa (promulgada 23 de mayo de 1926, con sus Enmiendas, 1995), capítulo 4, artículo 49, consultado 15 de octubre de 2017, http://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/lb/lb018en.pdf.

25. Florence Gaub, «Civil-Military Relations in the MENA: between Fragility and Resilience», Chaillot Papers Nro. 139 (París: European Union Institute for Security Studies, octubre de 2016), págs. 27, 32, consultado 5 de abril de 2018, https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/CP_139_Arab_civil_military_relations.pdf.

26. Samuel P. Huntington, *The Soldier and the State: The Theory and Politics of Civil-Military Relations* (Cambridge, Massachusetts: Belknap Press, 1957), págs. 80–89.

27. La Dirección de Orientación del Comando del Ejército libanés, «The Mission of the Lebanese Army». Se divide a Líbano en cinco regiones militares: Líbano Norte, Monte Líbano, Beirut, Bekaa y Líbano Sur.

28. Al-Arabiya News, «Lebanon's Army Gears up for Fight», Al-Arabiya News, 25 de mayo de 2007, consultado 28 de noviembre de 2017, https://www.alarabiya.net/articles/2007/05/25/34811.html.

29. Hani M. Bathish, «Troops Shell Snipers in Nahr al-Bared», The Daily Star, 11 de julio de 2007, consultado 5 de abril de 2018, http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2007/Jul-11/47620-troops-shell-snipers-in-nahr-al-bared.ashx.

30. Abdel Kader, *Maarakit Nahr* al-Bared *was Intisar Al-Watan*, pág. 27.

31. La Dirección de Orientación del Comando del Ejército libanés, «Lebanese Army Publications», sitio web de las Fuerzas Armadas libanesas, consultado 16 de abril de 2018, https://www.lebarmy.gov.lb/en/content/103-d.

32. Gade, «Fatah al-Islam in Lebanon», pág. 51.

33. Joseph A. Kechichian, «A Strong Army for a Stable Lebanon», Presentación de Política Nro. 19 (Washington, DC: The Middle East Institute, septiembre de 2008), págs. 3–5, consultado 5 de abril de 2018, http://www.mei.edu/sites/default/files/publications/strong-army-stable-Lebanon.pdf.

34. *Ibíd*., págs. 4-5.

35. Casey L. Addis, *U.S. Security Assistance to Lebanon*, CRS [Congressional Research Service] R40485 (Washington, DC: CRS, 19 de enero de 2011), págs. 2, 5, consultado 16 de abril de 2018, https://fas.org/sgp/crs/mideast/R40485.pdf.

36. Al-Arabiya News, «Lebanon's Army Gears up for Fight».

37. Dagher, «The Lebanese Armed Forces Engaging Nahr al-Bared Palestinian Refugee Camp Using the Instruments of National Power», pág. 80.