



# Influencia militar China en América Latina

Loro Horta

**A**L ANALIZAR LAS relaciones de China con América Latina, la mayoría de los observadores tienden a prestar poca atención a las dimensiones militares y de defensa de estas relaciones y se concentran principalmente en los asuntos económicos. Una investigación acerca de las publicaciones oficiales y académicas sobre la intervención de China en Latinoamérica mostró una mínima atención prestada al aspecto militar del fenómeno.<sup>1</sup>

Muchos han señalado como un indicador claro de la insignificante posición militar de China en la región, el bajo nivel de ventas de armas a Latinoamérica. Sin embargo, el comercio de armas no es el único camino disponible para establecer una influencia militar en el exterior. La educación militar y de defensa, las visitas oficiales de militares y funcionarios de defensa de diversos niveles, la participación en ejercicios conjuntos, misiones de la ONU, exposiciones aeronáuticas y la prestación de servicios militares y no militares son medios que usa China para ampliar cada vez más su presencia en Latinoamérica. Los nexos militares Chinos con América Latina han sido esporádicos hasta poco tiempo atrás, considerando sólo algunas visitas oficiales entre largos intervalos y un nivel aún menor de ventas de equipamiento militar. No obstante, desde el año 2000, China ha seguido una estrategia diplomática paciente y amplia en Latinoamérica. La nueva ofensiva blanda del Ejército de Liberación Popular (ELP) está ganando una posición segura en forma lenta pero constante. Las iniciativas que van más allá de las ventas de armas están permitiendo gradualmente al ELP establecer los cimientos para una cooperación a largo plazo en un futuro no muy distante.

Existen dimensiones políticas, económicas y militares importantes para la mayoría de los procesos de comercio de armas. Con ello quiero decir que las grandes ventas de armas tienden a seguir o correr en paralelo con relaciones políticas y económicas estrechas y favorables. Por ejemplo, los clientes principales en la compra de armas a EUA, como Israel, son

*Loro Horta es académico externo en el Centro de Estudios de Seguridad Internacional (CSIS) de la Universidad de Sídney, Australia. Es egresado de la Universidad de Defensa Nacional del Ejército de Liberación Popular y del Centro Asia-Pacífico para Estudios de Seguridad en el estado de Hawái.*

aliados de Washington que gozan de una relación estrecha y privilegiada. Lo mismo ocurre con los miembros de la OTAN y los aliados de EUA en Asia y el Medio Oriente. Las ventas de armas se producen en un contexto político y diplomático más amplio. Existe un vínculo directo entre las grandes transferencias de armas y la naturaleza de las relaciones políticas y económicas.

Siguiendo esta línea de razonamiento, podemos concluir que es probable que las ventas de armas de China a América Latina se incrementen, en la medida que las relaciones políticas y económicas entre China y estas naciones avancen. La creciente influencia económica y política de Pekín en Latino América puede preparar el terreno para considerables ventas de armas chinas así como la consiguiente expansión de su influencia militar. La nueva y sofisticada diplomacia de defensa de China es la impulsora principal de este proceso.

### **La diplomacia militar china**

La educación militar y la relacionada con la defensa son instrumentos cada vez más importantes de la política de defensa china, aun cuando inadvertidos. El adiestramiento de oficiales latinoamericanos en las academias del ELP ha estado creciendo notoriamente. No hace mucho tiempo, pocos oficiales latinoamericanos asistieron a las academias militares de China. Sin embargo, en los últimos años, más de 100 oficiales de las tres instituciones militares de 12 países de Latino América han egresado de las academias del ELP.

***...la República Popular de China se considera como el socio más importante en estos intercambios y piensa que las Fuerzas Armadas latinoamericanas tienen mucho más que aprender de las tradiciones militares chinas que lo que el ELP tiene que aprender de los oficiales latinoamericanos, a quienes los chinos consideran indisciplinados y proclives a las fiestas.***

China entrena oficiales en todos los niveles de mando y de todas las instituciones armadas. Por ejemplo, en la Escuela de Comando y Estado Mayor de la Armada del Ejército de Liberación Popular (AELP), oficiales subalternos y superiores de América Latina participan en diferentes niveles de educación durante el mismo año, permitiendo a los militares chinos conocer a oficiales de distintas generaciones y de todas las instituciones armadas.<sup>2</sup> Tal vez más importante es el adiestramiento Chino de los miembros de las fuerzas armadas latinoamericanas de mayor rango, en la renombrada universidad nacional de defensa (UDN) del ELP, en Pekín. Cada año, oficiales de habla hispana de alta jerarquía y de todas las instituciones armadas cursan un programa de gran estrategia de 4,5 meses de duración. Al invitar a estos oficiales, el ELP se asegura que los participantes sean aquéllos que ocuparán posiciones de poder en el futuro, los que posibilitarán relaciones más estrechas con China, aumentando así su influencia y prestigio con las fuerzas armadas latinoamericanas.<sup>3</sup>

Sorprendentemente, oficiales de países hostiles hacia EUA, tales como Cuba y Venezuela, ya no frecuentan estos cursos, mientras que países con relaciones tradicionalmente estrechas con EUA, tales como Colombia, Chile y Argentina sí los frecuentan. Además del componente académico, estos cursos incluyen una fuerte dosis de diplomacia de defensa y establecimiento de contactos personales. Los alumnos visitan lugares y monumentos históricos tales como la Gran Pared y participan en actividades atrayentes tales como cruceros en el río Yangtzé y río Perlas. En las palabras de un Coronel de la Fuerza Aérea de Uruguay, estas visitas buscan “socializar a los bárbaros con los esplendores de la civilización china.”<sup>4</sup>

Otras visitas y excursiones muestran la nueva riqueza y capacidad tecnológica de China. Las visitas a las principales empresas de armamentos tales como Industrias del Norte (*Northern Industries - Norinco*), Construcción Marina Estatal de China (*China State Shipbuilding - CSSC*), Corporación Industrial de Construcción Marina de China (*China Shipbuilding Industry Corporation - CSIC*) y otras empresas relacionadas a las fuerzas armadas figuran prominen-

temente en el programa. Otras visitas consideran la fábrica de aluminio *Baosteel* en Shanghái, plantas de ensamblaje de automóviles y centros de investigación aeronáutica. La visita a algunos de los edificios más modernos e innovadores en China da la oportunidad a los oficiales extranjeros de maravillarse con los logros arquitectónicos y de ingeniería del país. (Durante estas visitas, los anfitriones normalmente no mencionan los nombres de los arquitectos y empresas que en realidad hicieron la mayor parte de las obras.)

El ELP también ha enviado sus propios oficiales a cursos en Brasil, Chile, Argentina, Venezuela, Cuba y México. No obstante, el número de oficiales chinos que participa en cursos en Latinoamérica es menor a la cantidad de personal Sudamericano que cursa en las academias militares de China. En el año 2007, casi 40 oficiales de las Américas estudiaron en China, mientras sólo seis oficiales del ELP estudiaron en América Latina, principalmente cursos rápidos de idiomas y puestos de internos en las academias locales. La falta de fluidez en el idioma parece ser el motivo principal de que tan pocos oficiales chinos asistan a las instituciones de educación militar en Latinoamérica. La mayoría de los oficiales del ELP que tienen habilidades en español o portugués son jóvenes, tenientes recién graduados, demasiado jóvenes para asistir a los cursos de mando más altos. Además, la República Popular de China se considera como el socio más importante en estos intercambios y piensa que las Fuerzas Armadas latinoamericanas tienen mucho más que aprender de las tradiciones militares chinas que lo que el ELP tiene que aprender de los oficiales latinoamericanos, a quienes los chinos consideran indisciplinados y proclives a las fiestas.



*Cartelera que promueve el Ejército de Liberación Popular de China exhibida en Pekín, 4 de marzo de 2008. China afirmó que en el año 2008 los gastos relacionados con sus fuerzas armadas aumentarían un 17,6% en relación con el 2007, el último de una serie de aumentos de dos dígitos en los incrementos de defensa.*

Además de invitar a los oficiales latinoamericanos a estudiar en las escuelas del ELP, las Fuerzas Armadas de China también les ofrecen becas para asistir a las universidades civiles más prestigiosas de China. China también ha proporcionado fondos para la educación de algunos oficiales militares y funcionarios de defensa en la Universidad nacional de Pekín y el Instituto de Relaciones Internacionales en Shanghái. En el año 2007, oficiales de Ecuador, Uruguay, Bolivia y Venezuela participaron en cursos de idioma y cultura chinos en universidades civiles.

**Visitas oficiales.** Las visitas oficiales y otros intercambios se han transformado en aspectos importantes de las relaciones de defensa sino-latinas, a medida que Pekín ha intensificado su diplomacia de defensa con el hemisferio. Casi todos los jefes de las fuerzas de defensa y ministros de defensa de Latinoamérica han visitado China. En agosto de 2006, el Ministro de Defensa de Bolivia visitó China por una semana, y los Comandantes del Ejército y Armada de

Uruguay visitaron Pekín un mes después. En abril de 2007, el Jefe de las Fuerzas Armadas de Bolivia visitó a Pekín; los Jefes de las fuerzas de defensa de Chile, Perú y Ecuador hicieron lo mismo en mayo y junio de ese año. En agosto de 2007, el Ministro de Defensa argentino y el Jefe del Ejército de Brasil también visitaron China.

Las visitas a puertos chinos por las Armadas latinoamericanas están siendo más frecuentes. En los últimos años buques de la marina de Perú, México, Chile y Colombia han visitado los principales puertos chinos. La única visita de buques de guerra de la Armada china a Latinoamérica ocurrió en el año 2002, cuando un grupo de sus buques realizó un crucero alrededor del mundo. En esa ocasión, un destructor misilero y un buque de reabastecimiento visitaron Ecuador, Perú y Brasil.

La Armada china es cada vez más capaz de operar lejos de sus aguas regionales, por lo menos con el motivo de realizar ejercicios navales limitados. Ha demostrado esta capacidad en septiembre de 2007 con su participación en los ejercicios navales conjuntos con la Armada Real de Gran Bretaña en el Atlántico Norte y con la Armada Española y la de Francia en el mar Mediterráneo.<sup>5</sup> No obstante, para prevenir tensiones con EUA, la Armada china evita aparecer con frecuencia en puertos latinoamericanos.

Entre enero de 2005 y junio de 2006, altos funcionarios chinos visitaron Latinoamérica, entre ellos, el Subjefe del Estado Mayor del ELP, el Comandante del Comando del Área Militar de Lanzhou, el Comandante de la Fuerza Aérea del ELP, el Comisario Político de Logística General, el Comisario Político de Armamentos Generales y el Subjefe del Departamento Político General.<sup>6</sup> Además de éstos, varias delegaciones logísticas, comandos de áreas regionales, jefes de departamento y miembros de la Universidad Nacional de Defensa del ELP, de niveles subalternos, hicieron visitas informales a sus contrapartes en Sudamérica.

**Eventos culturales.** El ELP también aumentó su participación en eventos culturales en Latinoamérica como parte del conjunto de medidas diplomáticas de defensa China. Estas actividades incluyen equipos culturales y de entretenimiento, tales como la visita de la banda del ELP a Granada para la conmemoración de su 32º aniversario de

independencia. Las bandas y circos acrobáticos han visitado Perú, Ecuador, Guyana, Venezuela y Bolivia, mientras exposiciones de fotografía y películas han resaltado las contribuciones y mostrado la capacidad de combate del ELP en los países de América Latina.

Las unidades del ELP también participaron en exposiciones militares en América Latina. Aviones de caza y transportes estuvieron en exposiciones aeronáuticas en Chile, Argentina, Perú y Brasil; y empresas de defensa chinas han asistido a exposiciones de armamentos así como a conferencias y seminarios relacionados a la defensa en toda Latinoamérica. Los agregados militares de Pekín y el personal de apoyo del ELP han viajado a los 14 países que aceptan la política de una sola China [cuyo motivo es la exclusión de Taiwán] respaldada por Pekín. Los agregados militares observan ejercicios militares locales y participan en seminarios, eventos culturales y otras actividades organizadas por las academias de defensa de los países anfitriones.

Otra forma utilizada por las Fuerzas Armadas de China para apoyar a las fuerzas armadas locales es el despliegue de personal especializado a Latinoamérica tales como doctores, ingenieros, expertos de telecomunicaciones y otro personal altamente adiestrado. La carencia de este tipo de personal especializado en algunos países menos desarrollados de Latinoamérica lo hace un elemento valioso y caro. China ha desplegado equipos médicos a hospitales militares en Ecuador, Perú y Venezuela, e ingenieros chinos han ido a Ecuador y Bolivia.<sup>7</sup>

**Regalos y pruebas de amistad.** El hecho de que las ventas de armamentos al hemisferio sur han sido marginales ha causado que muchos observadores subestimen el rol de los armamentos chinos para fomentar nexos de defensa más estrechos. Por ejemplo, mientras las ventas de armas chinas a Bolivia han sido insignificantes, ese no es el caso con las donaciones de materiales de guerra. Desde el momento que el Presidente Evo Morales asumió el poder en el año 2006, China ha proporcionado a las Fuerzas Armadas de Bolivia grandes cantidades de equipamiento militar y material no letal, como camiones de transporte, *jeeps* y equipamiento de ingeniería y logística. El 11 de septiembre de 2007, en una ceremonia de gran ostentación, altos funcionarios

bolivianos incluyendo el Presidente Evo Morales, el Ministro de Defensa y el Jefe de las Fuerzas Armadas de Bolivia aceptaron la entrega de 43 vehículos militares de transporte fabricados en China para las FF.AA. bolivianas. Un acuerdo de cooperación militar firmado por el Ministro de Defensa de Bolivia durante una visita a la RPC en agosto de 2006 concedió a las FF.AA. bolivianas US\$ 1,2 millones en ayuda el año 2007 y US\$ 2 millones el 2008.<sup>8</sup> Más aún, China ha suministrado a las FF.AA. bolivianas equipamiento de combate tales como piezas de artillería de calibre mediano, morteros, ametralladoras pesadas, fusiles de asalto, y ha donado lanchas patrulleras fluviales armadas con cañones de pequeño calibre y ametralladoras.<sup>9</sup> Es probable que China reemplace los 38 misiles antiaéreos portátiles de tierra a aire de tipo *HN5* que la CIA sacó del país en el año 2005. Los *HN5* causaron preocupación en las FF.AA. norteamericanas porque esta arma acabó en las manos de los narco-guerrilleros de las FARC en Colombia, el brazo armado del Partido Comunista Colombiano. Las FARC emplearon

los *HN5* contra helicópteros de fabricación norteamericana en servicio en las fuerzas del Ejército de Colombia. Los misiles chinos fueron eficaces para superar las contramedidas defensivas a bordo de los helicópteros de fabricación norteamericana. Por eso, la operación de la CIA los quitó de Bolivia después que el gobierno anti-EUA asumió el poder.<sup>10</sup>

China ha proporcionado ítems militares no letales a otros países latinoamericanos. Las FF.AA. de Guyana y otra naciones caribeñas han recibido uniformes, carpas y cocinas de campaña, vehículos y equipamiento de ingeniería. Las fuerzas policíacas y paramilitares han recibido pistolas, equipamiento antidisturbios, equipos de radio y vehículos. China ayudó a la fuerza de defensa de Guyana a construir instalaciones deportivas y recreativas para su personal y donó instrumentos musicales y materiales didácticos.<sup>11</sup>

**Empresas vinculadas al ELP.** Un gran número de empresas y negocios vinculados con el ELP operan en todo el mundo, siendo un componente raramente reconocido de la diplomacia de defensa



El presidente venezolano Hugo Chávez acompaña al presidente chino Hu Jintao durante una revista de la guardia de honor en la ceremonia de bienvenida en Pekín, 24 de agosto de 2006.

AFP, Frederic J. Brown

**...esta venta de armas a “precios favorables” permitió a China entrar en un nuevo mercado y fortalecer la buena voluntad entre las FF.AA. de América Latina.**

China. La mayoría de estas empresas se organizan bajo el Departamento General de Logística. La empresa *China Northern Industries* tiene grandes inversiones en Latinoamérica en áreas tales como la construcción y mantenimiento de caminos, puentes y plantas de energía eléctrica; navieras; y fábricas de automóviles en Brasil, Argentina, Colombia, Perú y Ecuador. Otra empresa, *China South Industries Group*, ha invertido en ensamblaje de automóviles en Argentina y en la fabricación de autobuses y motocicletas en Colombia. Las empresas logísticas Chinas han obtenido ganancias al suministrar uniformes, botas, guantes, cascos, remolques, materiales de construcción, refrigeradores y acondicionadores de aire al sector privado.

Las grandes empresas navales de China también han obtenido contratos lucrativos. En mayo de 2006, Venezuela firmó un contrato de US\$ 1,3 billones con las dos empresas de construcción naval más importantes de China, para la fabricación de 18 buque-cisternas para incrementar las exportaciones petroleras.<sup>12</sup> La *Harbin Aircraft Manufacturing Corporation* vendió 10 aeronaves *Y-12* de uso civil a Argentina, Cuba, Paraguay y Bolivia. Además, la industria de helicópteros en plena expansión atiende los intereses de los clientes civiles en Argentina, Perú, Ecuador, Bolivia y el Caribe.

**Diplomacia de defensa y venta de armas.** Dada la diplomacia de defensa paciente y persistente de China, el ELP avanza a paso firme en la expansión de sus nexos con Latinoamérica. Aunque la presencia militar de China en las Américas ha sido insignificante en comparación con la de EUA, China esta emergiendo rápidamente como un actor militar en una región donde su presencia fue una vez casi inexistente. Las FF.AA. chinas han preparado cuidadosamente una estrategia diplomática de defensa sofisticada

y multidimensional con el fin de crear un ambiente político para iniciativas más ambiciosas a mediano y largo plazo. Como se ha sostenido anteriormente, las grandes ventas de armas suelen ocurrir en el contexto de relaciones políticas y económicas más amplias y no en un vacío. Estas sirven como una oportunidad ya sea para obtener ganancias económicas como para consolidar alianzas políticas y diplomáticas.

## **Ventas de armas**

El auge de China en el escenario internacional la ha hecho un actor económico significativo en Latinoamérica. En el año 2006, su comercio alcanzó unos US\$ 50 billones y, como consecuencia, su nuevo poder económico en las Américas aumentó su poder político. China esta conduciendo sus relaciones de defensa con Latinoamérica en un contexto político y económico que puede preparar el terreno para grandes ventas de armas. Aunque es difícil obtener informaciones referentes a las ventas de armas chinas a países con regímenes considerados hostiles por el Occidente, informaciones de fuentes abiertas y otros medios analíticos indican que las ventas de armas chinas a Latinoamérica son pocas pero se incrementan en forma continuada. En el año 2005, China firmó un contrato con Venezuela para proporcionar tres radares tipo *JVL-1*, un sistema completo de mando y control, repuestos, entrenamiento, asistencia técnica y derechos de arrendamiento de comunicaciones satelitales por un monto de US\$ 150 millones.<sup>13</sup> Aunque esta fue una gran venta de armas en comparación con las ventas previas de China a Latinoamérica, la obtención de ganancias no fue el motivo principal de Pekín. De hecho, aún para los sistemas chinos de bajo costo, el negocio fue ventajoso; comprar este tipo de sistema y los equipos auxiliares en Occidente costaría por lo menos dos o tres veces más. Mientras obtenía poca o ninguna ganancia, esta venta de armas a “precios favorables” permitió a China entrar en un nuevo mercado y fortalecer la buena voluntad entre las FF.AA. de América Latina.

Esta estrategia parece pagar beneficios poco a poco. Venezuela compró 24 aeronaves a la empresa estatal china *Nanchang Aircraft Manufacturing Company* y otras 10 a *Harbin Aircraft Manufacturing Corporation*. Según el periódico *Janes Defence Weekly*. Esta venta

incluyó 24 aviones de entrenamiento y de ataque terrestre tipo *K-8* y 10 aeronaves de transporte tipo *Y-12* bimotores turbohélices, de despegue y aterrizaje corto para uso general.<sup>14</sup> Empresas chinas han vendido puentes, pontones, excavadoras de gran tamaño y concinas de campaña a las FF.AA. venezolanas y el gobierno de Chávez ha demostrado bastante interés en los misiles y equipamiento de guerra electrónica chinos. Sin embargo, Pekín se muestra reacio a transferir determinados sistemas al caprichoso Chávez, debido a las posibles consecuencias negativas en las relaciones entre EUA y China.

Las empresas de aviación militar Chinas han hecho avances en Perú, Bolivia y Uruguay. En octubre de 2007, la Fuerza Aérea de Bolivia recibió dos aeronaves tipo *M60* después de obtener una línea de crédito de US\$ 35 millones de Pekín.<sup>15</sup> Al ofrecer condiciones de pago tan favorables, las industrias de defensa chinas esperan acostumar gradualmente a las fuerzas armadas latinoamericanas a sus productos y crear una clientela leal en esta región. Esta estrategia

parece funcionar en Bolivia. La Fuerza Aérea de Bolivia considera reemplazar sus antiguas aeronaves *A-7* con el caza tipo *J-7*, equivalente chino del *MiG-21* de fabricación rusa.

Bolivia, escaso de dinero, ha observado a sus vecinos adquiriendo modernos aviones caza de Occidente. Chile tiene aeronaves *F-16*; Argentina, las *Mirage 2000*; y Perú tiene cazas rusos avanzados como los *MiG-29* y *Su-30*. Es una cuestión de mucha urgencia para el Gobierno de Bolivia adquirir aviones de caza modernos a precios razonables; algunos oficiales de la Fuerza Aérea de Bolivia sostienen que su institución está unos 30 años atrás de las de sus vecinos con respecto a equipamiento moderno.<sup>16</sup> Las líneas de crédito de China y condiciones de pago flexibles han hecho del *J-7* una adquisición atrayente.

La Fuerza Aérea de Uruguay puede reemplazar también sus antiguas aeronaves *A-7* con las *J-7* adquiriéndolas a través de créditos o la condonación de su deuda externa por parte de China.<sup>17</sup> Ecuador ha adquirido artillería antiaérea, ametralladoras pesadas y puentes militares, y



Foto AP. Eraldo Peres

El principal legislador de China Wu Bangguo, izq., y Ernesto Heinzelmann, representante do Conselho Empresarial Brasil-China, participan en una reunión de esta organización en el Palacio Itamaraty en Brasilia, Brasil, 31 de agosto de 2006.

Guyana compró una sola aeronave *Y-12* para su pequeña fuerza aérea y lanchas patrulleras para reforzar su modesto inventario naval.

Para “ayudar al país a defenderse”, Colombia tal vez compre vehículos blindados de transporte, artillería, lanzacohetes *RPG*, morteros de 81mm, fusiles de asalto, equipamiento logístico, pistolas y subametralladoras para las fuerzas policíacas y de seguridad.<sup>18</sup>

Es posible que Argentina compre helicópteros y aviones de transporte, radares, artillería pesada y misiles antitanques. En agosto de 2007, fuentes de defensa en Latinoamérica divulgaron que Argentina estaba probando el helicóptero *Z-11*, una versión china del *Ecureuil AS 350 B2*, fabricado por *Eurocopter*. Argentina tiene planes de inversión por US\$ 80 millones para adquirir el *Z-11* para la aviación del ejército. Sin embargo, un representante de *Eurocopter* desafió la legalidad de la venta, declarando a la prensa que, “[China no] tiene ninguna licencia para producir este helicóptero. Su helicóptero es una copia mal hecha de nuestro *Ecureuil*; compraron un modelo de segunda mano y lo copiaron.”<sup>19</sup> El comandante del Ejército Argentino respondió, “La incorporación de esta máquina moderna en nuestra fuerza incrementará en forma significativa la capacidad operativa de la aviación del Ejército.”<sup>20</sup>

Un importante acuerdo de cooperación militar del año 2007 podría llevar a Argentina a comprar algunos sistemas chinos y a producirlos bajo licencia. Además del *Z-11*, la RPC también transferirá tecnología de radares móviles, de misiles antitanques, así como sistemas de defensa antiaérea a Argentina.<sup>21</sup> Otros acuerdos de producción bajo licencia incluyen equipos no letales tales como camiones de transporte, *jeeps* y vehículos de ingenieros. Además de los precios razonables y favorables condiciones de pago, China está dispuesta a transferir tecnología confidencial a las

industrias militares en Latinoamérica y eso hace que sus productos sean una opción irresistible. El Gobierno de Argentina describe el acuerdo con Pekín como “crucial y estratégico para el futuro de Argentina.”<sup>22</sup>

Es probable que las transferencias de tecnología lleguen a ser un factor importante en las decisiones sobre futuras adquisiciones para Argentina, Chile y Brasil, países tecnológicamente avanzados, que han estado desarrollando industrias militares por 20 años. Chile ha expresado interés en equipamiento de comunicaciones avanzadas y aviación de transporte y ha comprado misiles antitanques *Red Arrow* y helicópteros polivalentes *Z-9*. No obstante, China enfrenta una fuerte competencia de empresas occidentales y rusas que han suministrado armas a la Fuerza Aérea de Chile por décadas y que han mantenido nexos estrechos con las autoridades locales.<sup>23</sup> La adquisición del *Z-9* sin duda alguna generará polémica puesto que la aeronave es una copia autorizada del *Eurocopter* francés, el *AS 365N Dauphin II*.<sup>24</sup>

Durante el gobierno de Alberto Fujimori en la década de los 90, Perú adquirió armas chinas por decretos presidenciales secretos fuera del control del parlamento peruano. Perú compró armas a empresas privadas chinas y a través de individuos que actuaron como intermediarios para evitar cualquier conexión directa que podría incriminar al gobierno. Una investigación del Senado de Perú determinó que seis empresas chinas habían vendido casi US\$ 148 millones en equipos militares al régimen de Fujimori entre el año 1990 y 2000.<sup>25</sup> Las ventas incluyeron seis *Y-12* aviones de transporte, artillería, equipamiento de transporte, municiones y repuestos.<sup>26</sup>

La caída del régimen de Fujimori en el año 2003 redujo las ventas militares chinas, pero China continuó proporcionando repuestos a Perú y servicios de mantenimiento de equipos de fabricación china. China sigue siendo un importante proveedor de equipos no letales tales como uniformes y equipamiento logístico, así como empresas vinculadas con el ELP actúan en distintas áreas del sector económico peruano. No obstante, por ahora, aún es improbable que las ventas de armas chinas al país sean tan boyantes como fueron en la década de los años 90.

En junio de 2001, el periódico *Washington Times* reportó que tres buques mercantes

**A pesar de su retórica anti-EUA, La Habana está muy consciente de los riesgos de provocar a Washington dado que Cuba ya no goza de la protección de una superpotencia.**

chinos que transportaban armas y explosivos arribaron al puerto cubano de Mariel. China mantiene nexos militares estrechos con Cuba y tiene una base militar en Bejucal, al sur de La Habana. Antes de que el empobrecido gobierno ruso la abandonara en el año 2000, la base fue una de sus instalaciones más importantes de interceptación de transmisiones en el trópico. La RPC asumió el control de la instalación un año después y la opera bajo el más absoluto secreto. Desde la base, se puede interceptar las comunicaciones de telefonía y de fax que entran y salen de EUA.<sup>27</sup> Moscú ya no da ningún privilegio especial a Cuba con respecto a la adquisición de armas. Las armas y equipamiento chinos están basados en la tecnología rusa, haciéndolos fáciles de integrar en el inventario cubano, sin la necesidad de adiestramiento adicional para su utilización. Además, las empresas chinas son una fuente ideal para repuestos, servicios de mantenimiento y actualizaciones.

Una última ventaja en la opción china es el bajo precio de sus armamentos. La mayoría de los sistemas de armas son por lo menos dos veces más barato que los de sus competidores. El costo de una caza *SU-30* y un *F-16* es casi igual, entonces, las aeronaves y asistencia técnica chinas son opciones atractivas. Además de sistemas de bajo costo, China proporciona condiciones de pago flexible y favorable. Por ejemplo, en los años 80 y 90, la RPC vendió a las Fuerzas Armadas de Tailandia centenares de vehículos blindados de transporte, vehículos de combate para la infantería, piezas de artillería y lanchas navales por un 10% del precio normal, dándole a Tailandia un plazo de 10 años de “buena voluntad” antes de exigir el comienzo del pago. Pekín pretende formular una estrategia similar, aunque por ahora más limitada, en Latinoamérica.

**El caso especial de Cuba.** Cuba ha dependido crecientemente de la asistencia china para sus Fuerzas Armadas, debido a condiciones generosas. China ayudó a Cuba a actualizar su sistema de defensa antiaérea al proporcionarles equipos de comunicación más avanzados, mejorar su integración y control centralizado y apoyar con servicios de mantenimiento y repuestos.<sup>28</sup> China también ha ayudado a la Fuerza Aérea a mantener su antigua flota de aviones de la era soviética

y actualizar algunos de sus cazas *MiG-21*. La empresa *Northern Industries* proporcionó a las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR) vehículos blindados, vehículos de transporte y equipamiento logístico. Sin embargo, es poco probable que Cuba efectúe una compra importante de armas a la RPC o que China esté dispuesta a suministrarla. Por lo tanto, es improbable que los sistemas avanzados que podrían incrementar en forma significativa las capacidades de proyección de poder de Cuba—tales como misiles, aviones de caza serie *J*, sistemas de radar y de mando y control más poderosos, así como medios navales equipados con misiles cruceros—vengan de China.

Es dudoso que Cuba adquiera tales sistemas por tres motivos. En primer lugar, su doctrina no prevé ninguna capacidad de proyección de poder. El hacerlo sería inútil dada la proximidad y tremendo poder de EUA. A pesar de su retórica anti-EUA, La Habana está muy consciente de los riesgos de provocar a Washington dado que Cuba ya no goza de la protección de una superpotencia. Segundo, la economía anómala y estancada de Cuba no le permite comprar estos sistemas, aún a los precios chinos. Tercero, varios oficiales cubanos y otros en Latinoamérica representan que las FAR no están satisfechas con la calidad de las armas chinas. (Un coronel tailandés que sirvió por más de una década como oficial de blindados operando tanques chinos y norteamericanos dijo, “El equipo chino es bastante bueno en los primeros dos a tres años. Después de eso, se oxidan. Prefiero usar un *M-11* norteamericano de 15 años en lugar de un vehículo blindado de transporte chino de 4 años.”)<sup>29</sup>

Por su parte, China piensa que armar a Cuba con sistemas de armas avanzadas pone en peligro sus relaciones con EUA. Desafiar a EUA desde un país vecino que provoca fuertes emociones en Washington puede costar más caro a China que cualquier beneficio que pueda obtener. Por lo tanto, Pekín es cauteloso al negociar con La Habana. El Profesor Guo Shuyong, un experto de relaciones internacionales en la Universidad de Jiao Tong en Shanghái, señala “Recordamos la Doctrina Monroe y respetamos la influencia de EUA en América Latina. China no es como la Unión Soviética hace 50 años. No habrá ninguna crisis de misiles en Cuba.”<sup>30</sup>

Durante una visita a Latinoamérica el año 2004, el Presidente chino Hu Jintao pasó un breve período en Cuba y mientras que estuvo allá, evitó hacer comentarios que dieran la impresión de que la RPC intentaba formar una alianza con Fidel Castro. Desde entonces, el comercio e inversiones de China han sido bastante insignificantes en comparación con sus actividades en otros países de Sudamérica, tales como Brasil y Argentina.

**Énfasis en Brasil.** Es posible que Brasil sea la relación más importante de China en Latinoamérica. El comercio bilateral entre Brasil y China alcanzó una abrumadora cantidad de US\$ 20 billones a principios del año 2007. China y Brasil han intensificado sus nexos militares y de defensa y han lanzado satélites desarrollados en conjunto, donde la RPC ha proporcionando un 70% de los fondos. Al cooperar con la RPC, Brasil tal vez adquiera la tecnología de cohetes de China a cambio de su avanzada tecnología óptica digital.<sup>31</sup> Las tecnologías de cohetes de China posibilitan la autosuficiencia del programa espacial de Brasil y el avance de su programa secreto de misiles.

De hecho, informes emitidos por fuentes de inteligencia de EUA sostienen que China y Brasil han cooperado en tecnología militar secreta para misiles balísticos y comunicaciones avanzadas. No debemos descartar esta posibilidad dado el estado avanzado de los complejos militares-industriales de ambas naciones y la renuencia del Occidente de proporcionar tecnología secreta a potencias emergentes.<sup>32</sup> Dada la naturaleza dual en el uso de las tecnologías en cuestión, la cooperación sino-brasileña en los campos tales como las comunicaciones civiles y la aviación concede credibilidad a este escenario. La principal empresa brasileña de fabricación de armas y aviación y la *China Aviation Industry Corporation II* han desarrollado en conjunto un avión de transporte turboreactor, una aeronave de 30 a 50 asientos con alcance de vuelo de 3.000 km. a una altura máxima de 11.000 metros. Vendieron 20 aviones a aerolíneas chinas, y tal vez China compre otras 90.<sup>33</sup>

Otra área de creciente cooperación entre las dos fuerzas de defensa es la educación y adiestramiento de oficiales a niveles intermedio y alto. Coroneles brasileños han egresado de la prestigiosa Universidad de Defensa del ELP.

La mayoría de los oficiales brasileños asisten al curso principal de esta universidad, un curso de defensa y estrategia que dura un año para oficiales superiores, así como cursos sobre áreas específicas, como el curso de un mes para generales y civiles equivalentes, para el Caribe y América Latina.

Oficiales subalternos brasileños han asistido a escuelas especializadas del ELP en áreas de logística, artillería, fuerzas especiales e inteligencia, así como la de comando y estado mayor además de cursos de idioma chino en las escuelas del ELP y algunas universidades civiles. Sin embargo, pocos oficiales chinos viajan a Brasil para recibir educación militar porque sólo un número pequeño habla lo suficientemente bien el portugués como para entender los cursos a nivel estratégico y de estado mayor. El ELP también puede estar reacio a exponer a sus oficiales a un ambiente en el extranjero por un período largo, especialmente a jóvenes oficiales que son vulnerables a influencias culturales.

También se realizan en forma frecuente visitas de alto nivel por oficiales militares y funcionarios de defensa. Oficiales superiores y funcionarios de defensa han visitado la RPC en varias áreas de interés y Brasil ha ampliado su presencia en la sección de agregaduría militar en Pekín para lidiar con el aumento en la cooperación de defensa.<sup>34</sup>

## Conclusión

Examinar las relaciones militares y de defensa de China con América Latina sólo desde el punto de vista de la venta de armamentos, diluye el verdadero nivel de influencia de China en las Américas. Sin embargo, si se considera la educación militar y de defensa, las visitas e intercambios de personal y equipamiento, así como la donación y ventas a “precios favorables”, se hace evidente que las relaciones de defensa de China con Latinoamérica han ido en aumento. Aunque estas ventas son pequeñas en comparación con las compras que hace Latinoamérica a sus principales proveedores de armamentos tales como EUA, Alemania, Rusia, Francia, España y Brasil, se debe considerar cuán rápido han crecido. El creciente poder político y económico de China y la sofisticada diplomacia de defensa le han permitido establecer los cimientos necesarios para ejercer más influencia en el futuro. La fuerte

presencia económica y política en la región ha creado el escenario adecuado para el desarrollo de nexos militares y de defensa. Por ende, se puede avizorar un crecimiento en la influencia militar y venta de armas por parte de China en América Latina. Sin embargo, la RPC enfrenta desafíos considerables. EUA disfruta una relación de defensa más antigua y profunda con Latinoamérica y sigue siendo el exportador principal de armas a la región. China también enfrenta competencia de otras naciones occidentales y poderes regionales

como el de Brasil. Las armas chinas tienen una reputación de baja calidad y las fuerzas armadas de América Latina han usado equipamientos occidentales por décadas. No obstante, China está en marcha en América Latina. Ha hecho avances significativos en un período relativamente corto y sus relaciones de defensa con Latinoamérica son multidimensionales y sofisticadas, reflejando el creciente nivel de perfeccionamiento y profesionalismo del ELP y de la burocracia estatal de China. **MR**

## NOTAS

1. Véase la declaración de Charles S. Shapiro, asistente principal del Secretario de Estado para Asunto del Hemisferio Occidental, ante el Subcomité del Senado sobre Asuntos del Hemisferio Occidental, el *Peace Corps* y Asuntos sobre Narcóticos, disponible en: <http://usinfo.state.gov/eap/Archive/2005/Sep/22-56242.html>; Kerry Dambaugh y Mark P. Sullivan, "China's Growing Interest in Latin America," *Congressional Research Service (CRS) Report for Congress*, 20 de abril de 2005; Alejandro Kenny, "La Presencia de China en América Latina: Una Visión sobre la Seguridad desde el Cono Sur", edición hispanoamericana de *Military Review* (mayo-junio de 2006).
2. El autor visitó la Escuela de Comando y Estado Mayor de la Armada del Ejército de Liberación Popular en octubre de 2006 y la Universidad Técnica de la Armada en mayo de 2007.
3. Loro Horta, *Defense and Military Education: A Dimension of Chinese Power*, 29 de septiembre de 2006.
4. Comentario hecho por un coronel de la Fuerza Aérea de Uruguay durante una de las visitas.
5. "Chinese warships arrive in Spain to conduct joint military exercise," *People's Daily*, 14 de septiembre de 2007; "Chinese warships arrive in Spain to conduct joint military exercise," *People's Daily*, 17 de septiembre de 2007.
6. *China's National Defense 2006*, Libro Blanco de Defensa, Oficina de Información del Consejo Estatal de la República Popular de China, 29 de diciembre de 2006. Véase también *People's Daily* en archivos en la Internet en: <http://english.people.com.cn/90833/90836/review>.
7. El autor conoció a algunos oficiales del ELP que habían servido en países latinoamericanos en varias áreas.
8. Agencia de Noticias del Ejército de Bolivia, 10 de septiembre de 2007.
9. Entrevista a un oficial naval de alta jerarquía de Bolivia, efectuada por el autor, Pekín, abril de 2006.
10. Bill Gertz, "China proposes missile replacement for Bolivia," *The Washington Times*, 27 de febrero de 2006.
11. Teniente Coronel Jawahar Persaud, Fuerza de Defensa da Guyana, entrevistado por el autor, diciembre de 2007.
12. "China to Build 18 Oil Ships for Venezuela," *Xinhua News Agency*, 4 de septiembre de 2006.
13. "Venezuela cuenta con primer radar," Ministerio del Poder Popular para la Comunicación y la Información, 7 de julio de 2007.
14. "Venezuela evaluates Chinese air package," *Jane's Defence Weekly*, 10 de octubre de 2001.
15. "Bolivia comprará dos aviones de tecnología avanzada con crédito de China," *Los Tiempos*, La Paz, Bolivia, 8 de agosto de 2007.
16. El asunto es discutido abiertamente en varios canales relacionados con las fuerzas militares en toda América Latina. El *Mundo Historia*, basada en Perú, se enfoca en asuntos de historia militar y de defensa y está disponible en: <http://historia.mforos.com>. Durante una conversación con el autor, el Teniente Coronel Omar Zivero de la Fuerza Aérea de Bolivia también confirmó el interés de su país en el caza chino.
17. Entrevista al Coronel Álvaro Moreno de la Fuerza Aérea de Uruguay, Pekín, mayo de 2007.
18. "Uribe anuncia que comprará armas de China," *El Universal*, edición cibernética, Caracas, Venezuela, 23 de mayo de 2007.
19. "Alerta francesa por helicópteros chinos que comprara el Ejército," *El País*, agosto de 2007.
20. "El Ejército probó y está cerca de comprar un lote de helicópteros chinos," *El País*, 12 de julio de 2007.
21. "Argentina evalúa plantas para producir equipos militares chinos," *La*

*Nación*, 22 de agosto de 2007. Véase también "Argentina y China firmaron acuerdo de cooperación militar," Ministerio de Defensa de Argentina, comunicado de prensa, 16 de mayo de 2007, disponible en: [www.mindef.gov.ar/info.asp?Id=1155&bus=3](http://www.mindef.gov.ar/info.asp?Id=1155&bus=3).

22. "Negocia la Argentina comprar helicópteros militares a China," *La Nación*, 17 de mayo de 2007; "Firmaron un acuerdo militar con China," *El País*, 17 de mayo de 2007; "Argentina estudia producir equipos militares chinos, dice Ministra de Defensa," *Los Tiempos*, 22 de agosto de 2007.

23. "Fuerza Aérea de Chile evalúa compra de nuevos helicópteros," *La Nación*, 9 de marzo de 2007.

24. "Z-9 Utility Helicopter," *Sinodefence.com*, disponible en: [www.sinodefence.com/airforce/helicopter/z9.asp](http://www.sinodefence.com/airforce/helicopter/z9.asp).

25. Comisión Investigadora de la Deuda Pública Externa 1990-2000, INFORME Nro. 00-2-2001-CIDPE, Lima, Perú, 5 de diciembre de 2001.

26. *SIPRI Yearbook, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI)*, 1988 a 1995.

27. Albert Santoli, "China's Strategic Reach into Latin America," testimonio before the U.S.-China Economic and Security Review Commission, Washington, DC, 21-22 de julio de 2005, disponible en: [www.uscc.gov/hearings/2005hearings/written\\_testimonies/05\\_07\\_21\\_22wrts/santoli\\_albert\\_wrts.htm](http://www.uscc.gov/hearings/2005hearings/written_testimonies/05_07_21_22wrts/santoli_albert_wrts.htm). Véase también William Ratliff, "Mirroring Taiwan: Cuba and China," *The China Brief*, Volumen 6 Edición 10, mayo de 2006.

28. A pesar de las denuncias permanentes, Pekín y La Habana negaron vehementemente la existencia de cualquier venta de armas entre los dos países. No obstante, oficiales militares superiores de América Latina y de EUA entrevistados por el autor han sugerido que había muchas probabilidades de que de hecho, se haya vendido a Cuba una cantidad significativa de equipamiento letal y no letal. Entre los oficiales entrevistados estaba un funcionario superior norteamericano encargado de la sección china en una agencia de defensa a nivel nacional. El autor entrevistó a este funcionario a fines del año 2004, durante un curso de tres meses, al cual asistió en una escuela del Departamento de Defensa en el estado de Hawái.

29. El autor visitó Tailandia seis veces desde el año de 2005 y entrevistó varios oficiales del Ejército de Tailandia. Dada la intimidad de las relaciones sino-tailandesas, sería impropio identificarlos. El oficial de blindados tailandés citado es amigo íntimo del autor y colega de un curso de defensa en EUA.

30. Citado en Mark Magnier, "U.S. watching China's Latin American moves," *Los Angeles Times*, 15 de abril de 2006.

31. S. Johnson, "Balancing China's influence in Latin America," Background #1888, *The Heritage Foundation*, 24 de octubre de 2005, disponible en: [www.heritage.org/Research/LatinAmerica/bg1888.cfm](http://www.heritage.org/Research/LatinAmerica/bg1888.cfm); "Brazil: Launch Capabilities," *The James Martin Center for Nonproliferation Studies (CNS)*, disponible en: [www.heritage.org/Research/LatinAmerica/bg1888.cfm](http://www.heritage.org/Research/LatinAmerica/bg1888.cfm), disponible en: <http://cns.miis.edu/research/space/brazil/launch.htm>; T. Saucen, "The China-Brazil Earth Resources Satellites (CBERS)," *International Society for Photogrammetry Research and Remote Sensing*, junio de 2001.

32. Joseph Cirincione, *Deadly Arsenals: Tracking Weapons of Mass Destruction* (Washington, DC: Carnegie Endowment for International Peace, 2002), págs. 352-55.

33. "China-Brazil Joint Venture to Produce New Turbo-Fan Regional Airliner," *People's Daily*, 3 de noviembre de 2002.

34. *China's National Defense 2006*, Libro Blanco de Defensa, Oficina de Información del Consejo Estatal de la República Popular de China, 29 de diciembre de 2006. Para reportaje sobre estas visitas, véase también los archivos de Internet del periódico *People's Daily*, disponible en: <http://english.people.com.cn/90833/90836/review>.