

El planteamiento del Ejército de EUA para la asistencia de la fuerza de seguridad

General de Brigada Edward P. Donnelly, Ejército de EUA;
Coronel Mike Redmond, Ejército Británico; y
Mayor Bill Torrey, Ejército de EUA

MIENTRAS LA INSTITUCIÓN castrense estadounidense encara los desafíos en la primera mitad del siglo XXI, varias tendencias mundiales —globalización, disponibilidad de la tecnología, crecimiento demográfico, urbanización, aumento de la demanda de recursos, cambio climático y proliferación de armas de destrucción masiva— moldean el ambiente de seguridad internacional. Estas tendencias ejercen una presión creciente sobre los gobiernos que precisan responder a las expectativas legítimas de sus ciudadanos, incluyendo la satisfacción de sus necesidades básicas, una justicia imparcial y el logro de una mayor prosperidad y oportunidades tanto para ellos mismos como para sus descendientes. Los gobiernos que no pueden satisfacer estas aspiraciones corren el riesgo de perder su capacidad de gobernar. Esta pérdida, a su vez, crea oportunidades para grupos extremistas que exportan terror y violencia en nombre de ideologías radicales. En última instancia, esta situación puede crear un ambiente de conflicto persistente.

El conflicto persistente

La confrontación prolongada entre actores estatales, no estatales e individuos independientes que están cada vez más dispuestos a utilizar la violencia para alcanzar sus objetivos políticos e ideológicos, permanecen figurando un ambiente estratégico en toda la primera mitad del siglo XXI

y posiblemente más allá. Las posibles estrategias para enfrentar una era de conflicto persistente sugieren que las fuerzas estadounidenses tendrán que desempeñar cuatro tareas principales, a saber:

Prevalecer en el conflicto actual.

Disuadir, y de ser necesario, *derrotar* a los enemigos en conflictos futuros, incluyendo la defensa de la patria.

Apoyar a las autoridades civiles en el país y en el extranjero.

Colaborar con los países socios para desarrollar la capacidad de sus fuerzas de seguridad, en concierto con otros elementos del poder nacional, desarrollar la capacidad de sus gobiernos y aumentar su cooperación en las operaciones de todo el espectro del conflicto.

Si bien, desde hace mucho tiempo, el compromiso en calidad de socio, forma parte de las estrategias nacionales, Estados Unidos solo, episódicamente, ha dependido de sus fuerzas militares para jugar roles importantes en esta cuarta tarea. En vista de las amenazas militares convencionales, el nivel de estabilidad internacional garantizada por potencias rivales y un bajo nivel de amenaza de grupos extremistas, las Fuerzas Armadas estadounidenses no han puesto mucho empeño para convencer a los países socios de desarrollar las capacidades de sus fuerzas de seguridad. Sin embargo, con la creciente amenaza que representan los grupos extremistas a la

El General de Brigada Edward P. Donnelly completó recientemente dos años como Vicedirector de Estrategia del Ejército cuyas áreas de responsabilidad incluyen Asuntos Internacionales y Cooperación en Materia de Seguridad. El General Donnelly ha servido en siete asignaciones operacionales y de combate. Cuenta a su haber con varios títulos de post-grado incluyendo uno de Doctor de Jurisprudencia de la Universidad Suffolk.

El Coronel Mike Redmond, Ejército Británico, fue jefe de la División de Operaciones de Estabilización del Cuartel General, Departamento del Ejército. Cuenta a su haber con una Maestría de la Escuela Nacional de Guerra, Washington DC.

El Mayor Bill Torrey es un estratega del Ejército en la División de Operaciones de Estabilización. Actualmente estudia para una Maestría en Estudios Internacionales Avanzados en la Universidad Johns Hopkins.

estabilidad regional y mundial, las Fuerzas Armadas de EUA, deben aceptar desempeñar ese papel. Ya que la amenaza es persistente, la respuesta también debe serlo.

El compromiso continuo es un esfuerzo prolongado, en conjunto con otros elementos de gobierno, para desarrollar la capacidad de las naciones socias a fin de controlar su territorio y gobernar a su población, al mismo tiempo que conquista la cooperación en sus operaciones por todo el espectro de conflicto. Logrado principalmente por medio de iniciativas de cooperación de seguridad para desarrollar la capacidad de los países socios y fortalecer las relaciones, el compromiso continuo resulta crucial para el éxito en un conflicto persistente. Las Fuerzas Armadas constituyen el medio principal para desarrollar la capacidad de las fuerzas militares de otros países e instituciones militares mediante el programa de Asistencia de Fuerza de Seguridad (*SFA*, por sus siglas en inglés). Una fuerza militar tiene funciones complementarias de asistir en las iniciativas de otros organismos para desarrollar la capacidad de gobierno de los países aliados. Además, ayuda a los organismos a desarrollar sus propias capacidades para asistir a otros países. La cooperación en materia de seguridad, incluyendo las actividades de la *SFA*, aumenta la cooperación de los países socios en las operaciones en todo el espectro de conflicto.

Asistencia de fuerza de seguridad

La Asistencia de Fuerza de Seguridad es la combinación de actividades para desarrollar la capacidad de las fuerzas de seguridad extranjeras y el mantenimiento de sus instituciones de apoyo. La *SFA* es una tarea que las fuerzas de seguridad conducen en coordinación con, apoyadas por, o en apoyo de otros organismos, como parte de las operaciones de estabilización en todo el espectro del conflicto.¹ La Asistencia de Fuerza de Seguridad también, con frecuencia, contribuye a fomentar relaciones, que entre otras cosas, proporciona apoyo político a las operaciones militares y gobiernos, o las iniciativas para fomentar la capacidad de fuerza de seguridad.

El planteamiento del Ejército para la *SFA* tiene los siguientes cinco componentes:

- Demanda.
- Distribución de medios.
- Preparación de tropa.



(Foto: Contramaestre Joshua Treadwell, Armada de EUA)

La OTAN y las Fuerzas de Asistencia de Seguridad Internacional (ISAF) en Afganistán visitan los equipos de Reconstrucción Provincial en Konduz, Balkh, Faryhab y Wardak, provincias de Afganistán. Por medio de esos equipos, la ISAF apoya la reconstrucción y el desarrollo en Afganistán, protegiendo áreas en donde el trabajo de reconstrucción lo llevan a cabo otros actores nacionales e internacionales. Actualmente hay 26 equipos trabajando por todo Afganistán.

- Ejecución (incluyendo la evaluación).
- Sostenimiento.

Demanda. Los Comandos Combatientes Geográficos establecen y articulan la necesidad de medios para este tipo de misión en sus estrategias de teatro de operaciones. Siguiendo las orientaciones contenidas en la Directriz del Ministro de Defensa de EUA para el empleo de fuerzas establecen sus estrategias en el teatro para lograr los estados finales de seguridad y estabilidad dentro de sus áreas de responsabilidad. El Departamento de Defensa valida, establece prioridades y dirige las demandas de los requerimientos de los Comandos Combatientes Geográficos.

Los Comandos Componentes del Ejército (*Army Service Component Commands, ASCC*, por sus siglas en inglés) elaboran planes de campaña de teatro para ejecutar las responsabilidades asignadas de los Comandos Combatientes Geográficos.² Los Comandos Componentes del Ejército, las organizaciones de cooperación en materia de seguridad, los comandantes de Fuerza Conjunta, los comandos de operaciones especiales en el teatro y el grupo representativo de EUA del Departamento de Estado coordinan los planes dentro del área de responsabilidad.³ También pueden desarrollar



Un líder de equipo del Ejército de EUA le da un toque con el puño a un jovencito en la aldea de Samatan al este de la provincia de Kunar, Afganistán, 24 de septiembre de 2010.

los requisitos operacionales o institucionales para que sean incluidos en los planes de los Comandos Componentes del Ejército. Por ejemplo, el grupo representativo de EUA en el país es una fuente probable de solicitudes de asistencia militar en lo referente a los planes para fomentar las capacidades de gobernanza o económicas de otros organismos.

Los planes de los Comandos Componentes del Ejército establecen las solicitudes de asistencia por medio de la definición de las capacidades necesarias para lograr los efectos pretendidos. El Departamento de Defensa valida y prioriza las solicitudes y determina qué fuerzas singulares proveerán a individuos, unidades, equipos, capacidades y programas a los Comandos Componentes del Ejército, para satisfacer las solicitudes. Una vez recibida la orden de proporcionar asistencia, el Ejército determina cómo distribuir los recursos para los requisitos. Las dos fuentes de las cuales el Ejército puede sacar dichos medios son las fuerzas operativas y la fuerza generadora.

Distribución de medios. Al usar las fuerzas operativas para atender la solicitud de medios, el

empleo de tropas de uso especial del Ejército frecuentemente será la primera y mejor opción. Las mismas están organizadas, adiestradas y equipadas para realizar operaciones de unidades a nivel de escalafón pequeño, que poseen destrezas culturales y lingüísticas centradas en la región, y en el adiestramiento de defensa interna extranjera, las fuerzas de uso especial del Ejército resultan ideales en las tareas más comunes relacionadas con la *SFA* que involucran actividades adaptables y de corta duración necesarias para el desarrollo de capacidades a nivel individual y de pequeña organización. Cuando se necesita el desarrollo de capacidades especiales o muy específicas, las fuerzas de uso general u organizaciones pequeñas adaptadas para fines especiales pueden ser designadas a unidades de las fuerzas de uso especial mientras dure la misión. Las fuerzas de uso especial del Ejército pueden funcionar con rasgos menos visibles, lo que las hace ideales para muchas misiones de la *SFA*, porque los países más propensos a necesitar la asistencia de la *SFA*, probablemente no quieren que sus poblaciones sepan que solicitaron dicha asistencia.

Si la necesidad de efectivos operacionales supera la disponibilidad de las fuerzas de uso especial o cuando esas no sean las mejores opciones para determinada misión, el Ejército probablemente asignará a una brigada de fuerzas de uso general para prestar dicha asistencia. El Ejército cuenta con 302 brigadas modulares de fuerzas de uso general, incluyendo 73 equipos de combate de brigada (*Brigade Combat Teams, BCT*, por sus siglas en inglés) y 98 brigadas de apoyo multifuncional. El Ejército utilizó equipos de combate de brigada (de maniobra) en las operaciones *Iraqi Freedom* (Libertad Iraquí) y *Enduring Freedom*, ahora *Operation New Dawn* (Operación Nuevo Amanecer) para desarrollar la capacidad de las tropas de seguridad iraquíes y afganas. Hasta ahora, las lecciones provenientes de estos despliegues indican que la brigada es una base viable para una *SFA* a gran escala que contribuye a desarrollar la capacidad en los niveles individuales y de unidad. La planificación, mando y control y las capacidades de apoyo inherentes a un cuartel general de una brigada de fuerzas de uso general permite que la brigada planifique, ejecute y apoye misiones de la *SFA* más grandes, más complejas, más variadas y más prolongadas.

El diseño modular de la brigada habilita al Ejército a organizarla para la misión de la *SFA* con individuos, organizaciones y capacidades provenientes de las fuerzas de uso especial, otras fuerzas de uso general e incluso, organizaciones de la fuerza generadora. Mientras más detalladas sean las solicitudes de medios en cuanto a los efectos pretendidos de la misión de la *SFA* y cuanto antes se reciban, mayor probabilidad habrá de que una organización de tarea de tropas de uso general poseerá la mejor combinación de capacidades para aquella misión específica. La brigada puede organizar elementos del tamaño y del conjunto de destrezas necesarios para cada misión, y puede proporcionar asistencia continua en varias ubicaciones usando las capacidades de su Estado Mayor. Las instalaciones del país anfitrión o las capacidades logísticas específicas provenientes de organizaciones semejantes del país anfitrión pueden apoyar logísticamente a los equipos desplegados, dependiendo del ambiente. Las unidades especializadas pueden aumentar la formación militar, mientras que las unidades orgánicas pueden adaptarse para cumplir las tareas

singulares de la misión. La brigada cuenta con una gran gama de experiencia. Un equipo de combate de brigada típico, por ejemplo, cuenta con más de 250 oficiales y más de 1.000 suboficiales con el grado de sargento y superior, que proporciona una significativa base de instructores y asesores.

Por lo regular, si las fuerzas generadoras atienden una demanda, el Ejército asignará a un comando subordinado la tarea de desarrollar un conjunto de capacidades competitivas con el efecto deseado, u organizar un conjunto de capacidades en torno a los elementos de la Comandancia, Departamento del Ejército (*HQDA*, por sus siglas en inglés), o dirigir al Estado Mayor de la unidad directamente subordinada. Otros elementos de la fuerza generadora pueden contribuir con individuos, organizaciones o capacidades. Si los niveles de amenaza determinaran necesario el transporte protegido y seguridad, o si la tarea necesitara una significativa estructura de apoyo, las fuerzas operacionales también pueden contribuir con el conjunto de medios. De ser necesario equipar a las fuerzas de seguridad extranjera, el Comando de Material del Ejército debe determinar la mejor manera de proveer dicha asistencia. Entre las opciones se encuentran el programa de Ventas de equipo militar a otros países (*Foreign Military Sales*), ventas directas de alta prioridad autorizadas, artículos de defensa declarados como “excedentes” y préstamos temporales. Cuando uno de los programas específicos parece ser la mejor opción para atender los requisitos de la misión —como el Programa Internacional de Educación y Adiestramiento Militar (*International Military Training and Education, IMET*, por sus siglas en inglés), por ejemplo— la fuerza generadora estará encargada de proveer la asistencia necesaria.

Preparación de tropas: Una vez que la fuente de los medios se haya identificado, los individuos, las organizaciones, las capacidades, los equipamientos, o los programas involucrados, se preparan para la ejecución.

Cuando la fuente es una tropa de uso especial, el Comando de Operaciones Especiales asignará esa tarea a un elemento y solicitará, de ser necesario, el acrecentamiento de fuerzas provenientes de las fuerzas de uso general o de la fuerza generadora. El *HQDA* asignará las tareas, según venga al caso.

Si la fuente es la fuerza de uso general, el Comando de Fuerzas definirá la organización

siguiendo el proceso de Generación de Fuerzas del Ejército (*Army Force Generation, ARFORGEN*, por sus siglas en inglés) y solicitará refuerzos con tropas de uso especial o la Comandancia del Departamento del Ejército.

El proceso de *ARFORGEN* posibilita la preparación progresiva de cualquier misión asignada mediante la consignación de medios a las organizaciones militares que desarrollan su preparación a través de tres fases consecutivas — Reajuste, Adiestramiento-Preparado y Disponible. Independientemente de que la organización militar provea los medios para atender las solicitudes, la adecuación de la oferta y la demanda deben realizarse tan pronto sea posible en el proceso de *ARFORGEN* —idealmente antes de que finalice la fase de Reajuste de la unidad. Durante la fase de Adiestramiento-Preparado, las unidades reciben personal, organizaciones, capacidades, adiestramiento y cualquier equipamiento especial necesario para llevar a cabo la misión de la *SFA*. La 162ª Brigada de Adiestramiento, ubicada junto al Centro Conjunto de Adiestramiento de Listeza (*JRTC*, por sus siglas en inglés) en el Fuerte Polk, estado de Luisiana, es el principal instrumento de esa integración. La brigada proporciona equipos de adiestramiento móviles e instrucción local donde están los clientes para desarrollar destrezas individuales y colectivas y facilitar una programación de instrucción pertinente a la concienciación regional, cultural y lingüística. La integración de instrucción y el empleo de escenarios específicos para la misión de la *SFA* dentro del *JRTC* y otros centros de adiestramiento de combate (*CTC*, por sus siglas en inglés) proporcionan oportunidades adicionales para la preparación colectiva de las unidades. Durante esta fase de adiestramiento, las unidades coordinan con los Comandos Componentes del Ejército, grupos representativos de EUA, oficinas de cooperación o coordinación en materia de defensa y las fuerzas de uso especial especializadas en la región para mejorar la preparación de la misión y recibir orientación regionalizada.

Los equipos especializados en la región, incluyendo los oficiales especialistas de área (*Foreign Area Officers*), trabajarán con la 162ª Brigada para ayudar a las unidades en proceso de preparación a transformar la teoría en prácticas para la situación específica. Los equipos pueden

desplegarse con las unidades de la *SFA* para mejorar el dominio de los idiomas, la concienciación cultural y la permanencia a largo plazo. Además, ofrecen lecciones provenientes de despliegues para actualizar y perfeccionar programas de estudio de la *SFA* y ayudar al desarrollo de escenarios y evaluaciones para diversas áreas geográficas específicas. Si bien las fuerzas generadoras asignadas a la misión de la *SFA* no están supeditadas al ciclo de la *ARFORGEN*, pueden sacar provecho del “caudal de conocimientos” de la 162ª Brigada y sus capacidades de adaptarse a cualquier tipo de apoyo para el adiestramiento.

Ejecución Durante la fase “Disponible” de la *ARFORGEN*, hay disponibles individuos, organizaciones, capacidades, equipamiento y programas adecuadamente preparados para ejecutar las misiones de la *SFA*. Los Comandos Componentes del Ejército evalúan el desempeño de las misiones de la *SFA* durante y después de su ejecución y ajustan los planes y los requisitos futuros, según venga al caso.

La misión de la *SFA* proporcionada por las fuerzas de uso especial, coordinada con un grupo representativo de EUA, se llevará a cabo bajo el control del Comando de Operaciones Especiales en el teatro de operaciones, y de ser apropiado, bajo el comando de operaciones especiales avanzado en el país.

La misión de la *SFA* proporcionada por los medios de la fuerza generadora está bajo el control de los Comandos Componentes del Ejército y se coordinan con el grupo representativo de EUA y, de ser adecuado, con las organizaciones de cooperación en materia de seguridad locales. Los Comandos Componentes del Ejército pueden optar por delegar el control de misiones de la *SFA* menos complejas a las organizaciones de cooperación en materia de seguridad e incluso al agregado de Defensa o del Ejército.

La misión de la *SFA* proporcionada por la fuerza generadora a las fuerzas de seguridad e instituciones no militares (V.gr., la policía nacional, los servicios de inteligencia civil, la policía local) se encuentran bajo el control operacional de los Comandos Componentes del Ejército en apoyo directo a otra agencia federal. En ese caso, los Comandos Componentes del Ejército pueden, ya sea, asistir con las capacidades militares singulares o aumentar las mismas con capacidades militares adaptadas a

una finalidad civil por periodos limitados, por lo general, cuando las condiciones de aumento de tropa sobrepasan las capacidades de las agencias federales.

El equipamiento y adiestramiento afin proporcionado por las fuerzas de seguridad extranjeras está bajo el control de los Comandos Componentes del Ejército, aunque los comandos, por lo regular, lo delegan a las organizaciones de cooperación en materia de seguridad.

Una sección de cooperación en materia de seguridad compuesta de 20 a 23 personas fue recientemente incorporada al estado mayor de cada Comando Componente del Ejército tornándose el punto focal de toda planificación, ejecución y evaluación relacionada con las actividades de la *SFA*. La sección de cooperación en materia de seguridad constituye el punto de coordinación principal entre los Comandos Componentes del Ejército, y los equipos representativos de EUA, las organizaciones de cooperación en materia de seguridad, los estados mayores de los Comandos Combatientes Geográficos, los elementos del Comando de Operaciones Especiales específicos a la región y el *HQDA*. Además de ser un generador principal de requisitos de la *SFA*, los Comandos Componentes del Ejército y la sección de cooperación en materia de seguridad auxilian a las unidades que llevan a cabo las misiones de la *SFA* y evalúan su eficacia en las actividades de la misma.

Sostenimiento El ambiente estratégico previsto para siglo XXI requiere misiones de la *SFA* con significativamente mayor frecuencia, duración y alcance que aquellas llevadas a cabo en la segunda mitad del siglo XX. El Ejército debe adaptar sus instituciones de administración de fuerzas para *sostener* las iniciativas de la *SFA* y hacerlas tanto parte de sus competencias intrínsecas como de la habilidad de llevar a cabo operaciones de combate a gran escala. El planteamiento empresarial del Ejército ayudará a lograr un equilibrio entre el sostenimiento de las capacidades existentes para prevalecer sobre sus adversarios militares convencionales y la institucionalización de los cambios necesarios para permitir las iniciativas continuadas de la *SFA*. Los líderes involucrados en el planteamiento empresarial están facultados para adoptar una visión holística de los objetivos y recursos del Ejército y actuar coherentemente para proporcionar fuerzas adiestradas y listas y capacidades eficaz y eficientemente. Las dos

iniciativas básicas más importantes para sostener la capacidad del Ejército de llevar a cabo las misiones de la *SFA* son las empresas de Capital Humano y de Material de Guerra.

La empresa de Capital Humano del Ejército adiestra, capacita y forma a soldados y líderes quienes comprenden la importancia de la *SFA* en el contexto de la estrategia nacional. Esto hace que la participación de los soldados en las actividades relacionadas con la *SFA* forme parte del expediente permanente de los soldados. La revisión continua de los requisitos de destrezas permite al Ejército ajustar y mantener inventarios adecuados de individuos adecuadamente calificados tanto en el componente activo como en el de la reserva del Ejército. Un ejemplo es el plan de convertir 100 puestos de oficiales generalistas en oficiales especialistas de área (un aumento promedio de 10 por ciento del 25 por ciento de las especialidades afectadas de manera crítica) para el año fiscal 2012.

La doctrina del Ejército constituye otra parte de la empresa de Capital Humano. Luego de la publicación del FM 3-0, *Operations* (Operaciones), tanto el FM 3-07, *Stability Operations* (Operaciones de estabilización) como el FM 3-07.1, *Security Force Assistance* (*Asistencia de Fuerza de Seguridad*), fueron perfeccionados para fomentar la capacidad de los países socios. Las futuras revisiones reflejarán la continua evolución del pensamiento conforme se aprendan las lecciones y se perfeccionan los conceptos.



Un oficial del Ejército de EUA trata asuntos de seguridad de área con un oficial de la Policía Nacional Afgana en un punto de control al este de la provincia Kunar, Afganistán, 24 de septiembre de 2010.

Sargento Gary A. Witte, Ejército de EUA, 300avo Destacamento de Asuntos Públicos (Móvil)

Los sistemas de adiestramiento del Ejército también evolucionan con el aumento de las necesidades de la *SFA*. El Centro Cultural del Comando de Adiestramiento y Doctrina del Ejército (TRADOC, por sus siglas en inglés) en el Fuerte Huachuca, estado de Arizona, constituye un ejemplo de adaptación a la necesidad creciente de una mayor concienciación cultural para apoyar las misiones de la *SFA*. El establecimiento de un organismo responsable por la modernización de fuerza para ese tipo de misión, la *SFA* en el Centro de Armas Combinadas, Fuerte Leavenworth, estado de Kansas, constituye otra prueba del cambio que ha dado el Ejército hacia la institucionalización de su capacidad para suministrar a la *SFA*.

Además de apoyar a las tropas que llevan a cabo las misiones de la *SFA*, la empresa de Capital Humano fomenta la capacidad de los socios. Si una iniciativa de la *SFA* se centra en instituciones de fuerza de seguridad extranjera, el elemento de administración de fuerza de la empresa de Capital Humano cumple con los requisitos deseados de la misión. Además, provee el programa de Educación y Adiestramiento Militar Internacional a través del cual los integrantes del servicio militar de los países socios pueden asistir a las escuelas del Ejército de EUA.

La oficina de Material de Guerra del Ejército es el principal elemento de fuerza generadora que mantiene y sostiene el equipamiento y el material bélico de una fuerza de seguridad extranjera. El programa de venta de equipo militar a otros países provee equipo a las fuerzas de seguridad extranjeras. Los préstamos, las donaciones de artículos de defensa excedentes y el incentivo de las capacidades de producción incipiente de material para las naciones extranjeras constituyen maneras importantes de fomentar la capacidad, como las ventas y donaciones por parte de los países socios que llevan a cabo actividades complementarias de la *SFA*. La iniciativa de pertrechos garantiza que el equipo esté disponible para las fuerzas de seguridad extranjeras y que las instituciones de apoyo estén disponibles para darle mantenimiento.

Conclusión

El planteamiento del Ejército para proveer a la *SFA* se encuadra dentro del concepto de cooperación en materia de seguridad en un ambiente de cooperación continua para minimizar las

oportunidades del enemigo en una era de conflicto persistente. El Departamento de Defensa valida, prioriza y administra los requisitos de los comandantes combatientes para garantizar que el Ejército haga el mejor uso de sus fuerzas operacionales y generadoras para la misión de la *SFA*. Tanto las fuerzas de uso especial como las de uso general preparan y emplean a individuos, organizaciones, equipamiento y programas para desarrollar la aptitud y capacidad de las fuerzas de seguridad e instituciones de seguridad extranjeras. Organizadas con la asistencia adaptable por parte de las fuerzas operacionales y generadoras, preparadas, adiestradas y regionalmente adaptadas en todo el ciclo de *ARFORGEN*, y bajo el control operacional de los Comandos Componentes del Ejército, las brigadas son el elemento clave de este concepto y los instrumentos principales para las actividades de la *SFA*. El segundo elemento clave es el desarrollo de la capacidad de la fuerza de seguridad extranjera a nivel institucional por medio del empleo de personal, organizaciones, equipamiento, capacidades y programas de la fuerza generadora.

Este concepto de la *SFA* es lo suficientemente versátil y ágil para satisfacer las fluctuaciones de la demanda. Además, le permite al Ejército mantener una fuerza equilibrada capaz de actuar en todo el espectro de operaciones para llevar a cabo la estrategia equilibrada exigida por nuestra nación. **MR**

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Esta definición de Asistencia de Fuerza de Seguridad es una adaptación de la Instrucción 5000.68 del Departamento de Defensa (DODI) sobre la *SFA*. Se diferencia ligeramente de las definiciones contenidas en los Manuales de Campaña del Ejército (FM) 3-07 7 3-07, y de las definiciones en la Publicación Conjunta (JP) 3-22, Defensa Interna extranjera, proyecto anterior de la DODI, y documentos sobre los fundamentos de la *SFA*. Estas diferencias no son significativas y representan la continua evolución del pensamiento sobre la *SFA* y sus objetivos.

2. Este artículo usa la sigla ASCC para referirse solamente a los seis Comandos Geográficos del Ejército. El Ejército de EUA en Europa, el Ejército Central de EUA, el Ejército de EUA en el Pacífico, El Ejército de EUA en África, el Ejército Sur de EUA y el Ejército Norte de EUA.

3. Una Organización de Cooperación en Materia de Seguridad (SCO, por sus siglas en inglés) es responsable por la planificación y la administración de los programas de cooperación en materia de seguridad, incluyendo la asistencia de seguridad. Estas oficinas tienen una variedad de nombres, incluyendo Oficina de Cooperación en Materia de Defensa, Oficina de Cooperación en Materia de Seguridad, Oficina de Coordinación de Defensa, Grupo Asesor de Ayuda Militar, Grupo Militar, Misión de Adiestramiento Militar, etc. El Comando Combinado de Adiestramiento de Seguridad - Afganistán (CSTC-A, por sus siglas en inglés) es una organización de cooperación en materia de seguridad, como lo fue el Comando Multinacional de Adiestramiento en Materia de Seguridad - Iraquí (MNSTC-I, por sus siglas en inglés), que ahora recibe el nombre de Fuerzas de Estados Unidos en Irak, (Asesoramiento y Adiestramiento, USF-I, A&T).