



Un vehículo militar turco patrulla cerca de la frontera entre Türkiye e Irán el 21 de agosto de 2021 en la provincia de Van, al este de Türkiye. Los soldados turcos y la policía de operaciones especiales están reforzando las medidas para garantizar la seguridad de la frontera oriental del país con Irán a fin de evitar en flujo de migración ilegal desde otros países, incluido Afganistán. Los afganos que huyen de los talibanes han estado cruzando ilegalmente la frontera turca desde Irán hasta la provincia de Van. (Foto: Ali Ihsan Ozturk/Demiroren Visual Media/ABACAPRESS.COM a través de Alamy)

Un juego de equilibrio de Jano

Medidas de seguridad fronteriza de las Fuerzas Armadas de Türkiye

Coronel Özgür Körpe, PhD, Ejército de Türkiye

Nota de la redacción: El uso de «Türkiye» en lugar «Turquía» en el presente artículo es a petición del autor. Türkiye se utiliza ahora oficialmente por la OTAN.

Tal vez el efecto secundario más importante de la migración irregular en el mundo actual para cualquier país que la acepte es el riesgo de desestabilización. Hoy en día, Türkiye se enfrenta a ese riesgo. Además, los aliados de Türkiye, especialmente los miembros de la OTAN, la han obligado básicamente a enfrentarse a este problema en solitario, incluso con el aumento masivo de la migración irregular y los refugiados que se produjo en 2015 con la intervención rusa en la guerra civil siria. A modo de comparación, el apoyo prestado a Türkiye para ayudar a los refugiados e inmigrantes no se parece en nada al apoyo masivo prestado a los países vecinos de Ucrania que experimentaron una migración masiva de refugiados debido a la invasión rusa de febrero de 2022. Además, Türkiye ha tenido que lidiar con muchas más oleadas de personas de diferentes países que los vecinos de Ucrania¹.

No obstante, no es posible encontrar un país que haya sido más competente o eficaz que Türkiye, tanto desde el punto de vista cultural como humano, con respecto al reto de hacer frente a las oleadas de migración irregular procedentes de Asia y África

El coronel Özgür Körpe, PhD, Ejército de Türkiye, es profesor adjunto de estrategia militar en la Escuela Superior de Guerra del Ejército de la Universidad de Defensa Nacional en Estambul. Es licenciado por la Academia Militar de Türkiye, tiene una maestría del Instituto de Investigación Estratégica y de la Escuela Superior de Guerra del Ejército, y un doctorado de la Universidad Técnica de Yıldız. Sus misiones incluyen operaciones antiterroristas en diferentes áreas operacionales y asignaciones como asesor/instructor en la República Kirguisa y Afganistán.

que intentan cruzar por su territorio hacia Occidente. Sin embargo, la sociedad turca merece y espera una mayor empatía y un apoyo más tangible por parte de sus aliados occidentales — especialmente los miembros de la OTAN— para ayudar a tratar la cuestión de los refugiados y la migración ilegal.

El contexto del problema de la inmigración ilegal

El mundo actual está pasando de un lugar compuesto por espacios sociopolíticos blancos y

negros relativamente predecibles — donde las zonas estables pueden distinguirse fácilmente de las zonas inestables caracterizadas por espacios identificables de amenazas y enemigos— a un futuro distópico en el que los problemas complejos y perversos han hecho que la distinción entre los espacios blancos y negros sea a la vez borrosa y arraigada, evolucionando cada vez más hacia zonas grises donde «el hombre es lobo para el hombre». Gran parte de esta confusión ha sido el resultado de un dramático aumento de la migración masiva incontrolada a través de las fronteras que está superando la capacidad de muchas naciones para gestionar el flujo, al tiempo que amenaza con diluir las identidades nacionales establecidas con lealtades estatales populares.

En un ambiente mundial cada vez más «hobbesiano», el limitado número de Estados que han alcanzado un cierto nivel de prosperidad y estabilidad sociopolítica/económica se han convertido cada vez más en objetivos de la migración global masiva desde zonas menos desarrolladas del mundo, acompañada de una mayor infiltración de estos Estados y zonas más estables por parte de estructuras terroristas y criminales transnacionales. Esta situación es inquietante para los Estados más desarrollados y, por tanto, multiplica el número de zonas inestables en todo el mundo y disminuye la previsibilidad de los Estados destinatarios. Por ejemplo, según un informe de las Naciones Unidas, el 77 % de los ciudadanos de los países más desarrollados están preocupados por cómo la migración irregular podría afectar negativamente su vida económica y social, lo que está dos puntos por encima de la media mundial del 75 %². Además, la tendencia se autopromueve; un aumento del flujo incontrolado de personas desde zonas inestables hacia otras estables, si no es obstaculizado por un esfuerzo internacional, estimula un flujo aún mayor de inmigrantes irregulares. Esto hace que los Estados estables y su lugar en el actual orden mundial corran un riesgo mucho mayor de inestabilidad, lo que a su vez amenaza con provocar una mayor inestabilidad global.

Por ello, muchos Estados desarrollados han empezado a buscar formas de frenar las oleadas irregulares de inmigrantes incontrolados que cruzan sus fronteras y que amenazan su propia estabilidad interna y bienestar social, al tiempo que cooperan con otros Estados en sus esfuerzos por hacer lo mismo. En pocas palabras, ahora se entiende que ya no basta con que los países garanticen por sí solos el bienestar de sus poblaciones nativas y la

estabilidad interna. Hoy en día, muchos Estados perciben que, si bien ellos mismos han logrado un cierto nivel de prosperidad y estabilidad para sus pueblos, las condiciones que pueden haber convertido a sus naciones en islas de estabilidad también pueden haberlas convertido en objetivos que atraen a los emigrantes de un mar de

Estados de Europa Occidental, cuya prosperidad y leyes liberales sirven de imán para los refugiados e inmigrantes ilegales. En consecuencia, Türkiye ha adoptado medidas que pretenden ser a la vez humanas, pero cautelosamente prudentes, a la hora de proporcionar niveles adecuados de ayuda humanita-

Como un guardián de la puerta de un hemisferio estable, Türkiye es uno de esos Estados que luchan contra la migración incontrolada de vecinos fronterizos como Siria, Irak e Irán, así como de estados no fronterizos como Afganistán, Turkmenistán y Libia.

Estados vecinos y poblaciones inestables; algunos de estos Estados estables, por otra parte, tienen que lidiar con el problema multilateral de impedir que las oleadas migratorias penetren en las islas de estabilidad, ya que comparan sus fronteras con muchos vecinos inestables.

Como un guardián de la puerta de un hemisferio estable, Türkiye es uno de esos Estados que luchan contra la migración incontrolada de vecinos fronterizos como Siria, Irak e Irán, así como de estados no fronterizos como Afganistán, Turkmenistán y Libia³. En consecuencia, las medidas que ha tomado para controlar la migración ilegal y mitigar sus efectos merecen un examen más detallado por parte de otros Estados-nación para obtener lecciones.

Türkiye como el Jano de un hemisferio estable

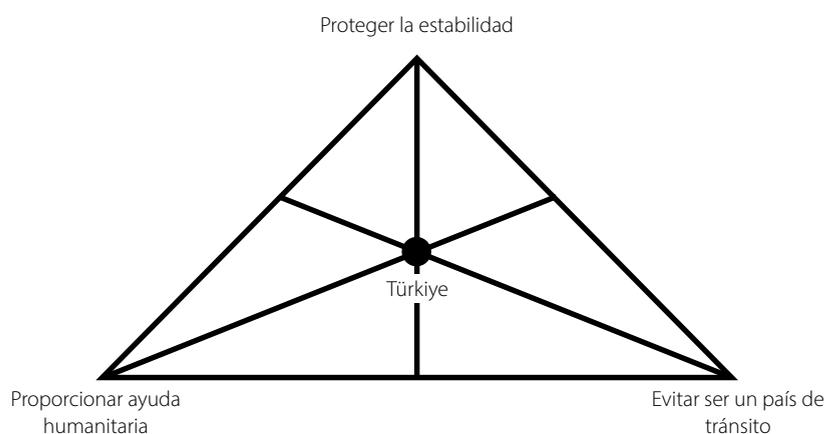
Jano, considerado el dios de la puerta en la mitología romana, se representa con dos caras, una que mira a los que llegan a la ciudad y otra que cuida de los que salen de ella y garantiza su seguridad. Dejando a un lado las creencias mitológicas, la lección que podemos extraer del mito de Jano es que los países en transición deben tener un sentido multifacético de la seguridad. Por eso, para Türkiye, el problema de la inmigración se ha convertido en un juego de equilibrio trilateral (véase la figura 1).

En este juego de equilibrios, por un lado, Türkiye tiene que proteger la estabilidad de su propia población y, por otro, tiene que evitar ser utilizada simplemente como puente de tránsito para las poblaciones que huyen de sus países de origen para llegar a los

Estados de Europa Occidental, cuya prosperidad y leyes liberales sirven de imán para los refugiados e inmigrantes ilegales. En consecuencia, Türkiye ha adoptado medidas que pretenden ser a la vez humanas, pero cautelosamente prudentes, a la hora de proporcionar niveles adecuados de ayuda humanita-

ria a las víctimas civiles de los conflictos en los países vecinos, al tiempo que ayudan a los inmigrantes irregulares a decidir su destino final. Por supuesto, el carácter político y económico de Türkiye no se limita al de guardián de la puerta de un hemisferio estable. A partir de 2022, Türkiye ha cumplido setenta años como miembro de la OTAN. Por lo tanto, desde la perspectiva de la OTAN, Türkiye debe ser percibida, respetada y valorada por constituir la frontera sureste de la OTAN que comparte los objetivos colectivos de paz y estabilidad de la OTAN con sus otros miembros y sus vecinos. Como miembro de la OTAN, sus fuerzas armadas altamente profesionales y su probado compromiso con sus obligaciones con la OTAN han hecho que se encuentre entre los socios más fiables de la OTAN, ya que ha garantizado la defensa del flanco oriental de la OTAN tanto durante la Guerra Fría como en la era postsoviética inmediatamente posterior a la caída del Telón de Acero y la aparición de Estados desestabilizados, sobre todo Irak y Siria.

Türkiye sigue siendo un miembro inestimable de la OTAN hasta el día de hoy, aplicando su experiencia en guerra híbrida y contraterrorismo ante elementos insurgentes para ayudar a estabilizar Oriente Medio y algunas naciones asiáticas con las cuales comparte fronteras. Además, Türkiye ha sido especialmente eficaz a la hora de contrarrestar los elementos que llevan a cabo ataques transfronterizos contra su propio territorio nacional desde Siria e Irak por parte de una serie de adversarios que incluyen a terroristas separatistas y de motivación religiosa.



(Figura del autor)

Figura 1. El equilibrio trilateral de Türkiye

No obstante, los regímenes inestables en las naciones fronterizas siguen siendo el principal reto del complejo ambiente de seguridad al que se enfrenta Türkiye en la actualidad. La imprevisibilidad de dicha inestabilidad en sus fronteras es el principal factor que configura la organización de defensa, la doctrina táctica y la industria de defensa de Türkiye, y es la principal razón del interés de Türkiye en mitigar la migración irregular que utiliza su territorio.

Cómo abordar la seguridad fronteriza

A continuación, se describirán con más detalle las medidas adoptadas por las Fuerzas Armadas de Türkiye (FAT) contra las amenazas a la seguridad fronteriza a las que se han enfrentado en los últimos años. Los métodos de toma de decisiones militares que ha empleado — como el diseño operacional, el análisis de factores y la gestión de riesgos — se expondrán para que los lectores los tengan en cuenta a la hora de tomar medidas contra amenazas similares. Para ello, se proporcionará una discusión simplificada y más comprensible para que los elementos principales del tema queden claros para el lector.

La migración irregular y el terrorismo

En primer lugar, se enmarcará la migración irregular y el problema del terrorismo asociado que afecta a la seguridad fronteriza. A continuación, se definirán los efectos de la migración irregular en la seguridad fronteriza y los problemas que provoca. Por último, se expondrán

las medidas adoptadas por las FAT para mitigar los problemas planteados.

Cabe señalar, como limitación metodológica, que el problema principal no es la moralidad o la legalidad de la inmigración y el debate político que generan las distintas opiniones. El presente artículo se centra en las medidas operacionales de seguridad fronteriza que pueden adoptarse para mitigar la migración irregular y contrarrestar el uso de dicha migración por parte de grupos terroristas. Los datos de investigación se basan en fuentes abiertas, pero los conocimientos relativos al análisis proceden de la experiencia personal y la perspectiva del autor.

Paso 1. Enmarcar el problema

Según el *Glosario de Migración* de la Organización Internacional para las Migraciones, por migración irregular se entiende «el movimiento de personas que tiene lugar al margen de las leyes, reglamentos o acuerdos internacionales que rigen la entrada o salida del Estado de origen, tránsito o destino»⁴.

El fenómeno de la migración irregular suele surgir cuando los países subdesarrollados son incapaces de ofrecer suficientes oportunidades sociales y económicas a su población, las preocupaciones de seguridad individual de los inmigrantes (por ejemplo, la guerra, las tensiones regionales y la guerra civil) los hacen buscar un ambiente más seguro, o los inmigrantes piensan que no podrán tener las oportunidades que desean en su propio país en el futuro. Los emigrantes irregulares se ven además alentados a viajar a países desarrollados afectados por la escasez de mano de obra, causada en parte por el envejecimiento de la población que no puede satisfacer las necesidades laborales. Esta situación tiende a favorecer la aplicación laxa de las leyes migratorias de algunos Estados desarrollados.

Por lo tanto, en estos Estados, la población suele percibir la migración irregular como una situación «informal» en lugar de «ilegal» que puede pasarse por alto si los grupos sociales a los que afecta y el impacto que tiene en el ambiente social se consideran tolerables. Por lo tanto, un gran número de inmigrantes irregulares que trabajan de manera informal

en el mercado laboral de esos países receptores, que son técnicamente ilegales, no son percibidos como criminales o ilegales por los ciudadanos comunes, lo que permite a los inmigrantes mantener su presencia en esos países. Esta perspectiva popular suele persistir mientras se limite al mercado laboral.

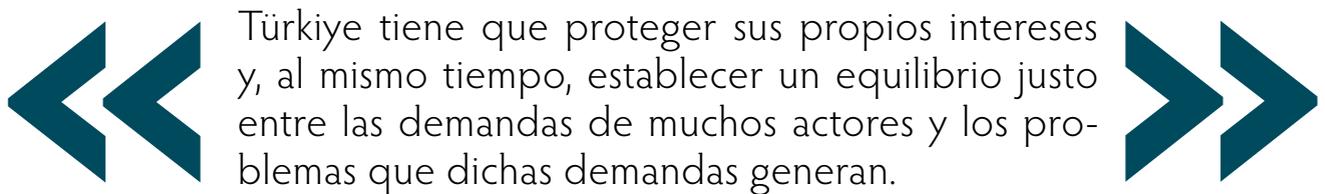
Otra razón por la que la migración irregular no es considerada con alarma por algunos gobiernos y poblaciones de los países anfitriones es que las características de los inmigrantes y su estatus pueden cambiar en cualquier momento. La presencia de inmigrantes ilegales suele considerarse un fenómeno temporal porque no es posible predecir quiénes serán, ni cuándo, cómo y en qué dirección actuarán. Estos inmigrantes pueden decidir, sin previo aviso, intentar trasladarse a otro lugar o regresar a su hogar de origen.

Estas percepciones comunes se aplican dentro de Türkiye, y muchos de los ciudadanos nativos de Türkiye han mostrado una notable tolerancia e incluso un cierto nivel de apoyo a la presencia de inmigrantes irregulares. Sin embargo, han surgido tendencias preocupantes que parecen mostrar que esa tolerancia se está agotando. Por ejemplo, debido a la repentina entrada de inmigrantes irregulares, los mercados laborales turcos en particular han experimentado los efectos adversos relativamente recientes de los inmigrantes que compiten por los puestos de trabajo. Y lo que es más importante, la disminución de la tolerancia pasiva hacia la inmigración irregular ha ido un poco más allá debido a la aparición de diferentes actores que explotan a dichos inmigrantes. En consecuencia, los problemas de seguridad fronteriza a los que se enfrenta

La primera dimensión: las regiones inestables.

El hecho de que los países se vean afectados negativamente por los problemas derivados de los Estados inestables de su zona es lo que algunos especialistas en ciencias políticas denominan «inestabilidad de mala vecindad»⁵. Según este punto de vista, la inestabilidad se vuelve contagiosa cuando los grupos de oposición comienzan a introducir y promover con éxito ideas hostiles a través de las fronteras que desafían directamente las narrativas sociales establecidas de una nación anfitriona, poniendo en cuestión la identidad nacional y la legitimidad del Estado. De manera relacionada, Luisa Blanco y Robin Grier afirman que los países en las «regiones en conflicto» pueden estar expuestos a la «inestabilidad de mala vecindad» porque ciertos Estados utilizan a los refugiados/inmigrantes ilegales para violar y deslegitimar intencionadamente las fronteras al tiempo que hacen reclamaciones territoriales y también al permitir que los grupos terroristas utilicen su territorio como base para lanzar ataques transfronterizos⁶.

He destacado el impacto de la migración irregular en la inestabilidad política regional como concepto teórico porque Türkiye lleva muchos años sufriendo un problema de inestabilidad regional que proviene cada vez más de grupos irregulares e ilegales cuyas ideas desafían la legitimidad y la soberanía del gobierno turco. Estos grupos incluyen a veces organizaciones terroristas separatistas como el *Partiya Karkerên Kurdistanê* (Partido de los Trabajadores del Kurdistán, o PKK) y las estrechamente asociadas

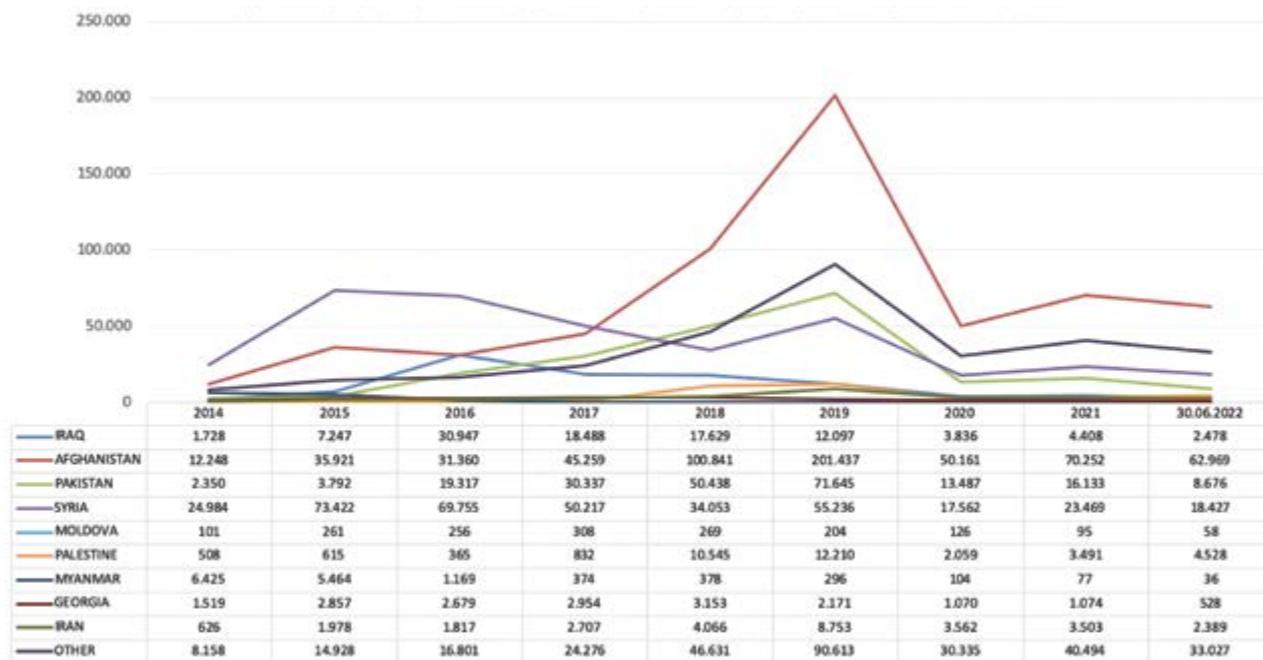

 Türkiye tiene que proteger sus propios intereses y, al mismo tiempo, establecer un equilibrio justo entre las demandas de muchos actores y los problemas que dichas demandas generan.

Türkiye tienen cinco dimensiones directamente relacionadas con la migración irregular:

- ◆ regiones inestables
- ◆ inevitabilidad geográfica
- ◆ migración de múltiples fuentes
- ◆ Türkiye no es el destino final
- ◆ tradición estatal de Türkiye.

Yekîneyên Parastina Gel (Unidades de Defensa del Pueblo, o YPG), y a veces redes terroristas de motivación religiosa como Al Qaeda y el Estado Islámico.

Por lo tanto, la primera dimensión del problema al que se enfrentan las FAT es el reconocimiento de que el riesgo de inestabilidad ha llegado a las fronteras de Türkiye con una gravedad cada vez mayor después de la Guerra Fría.



*By the date of 30.06.2022

(Figura de la Presidencia de Gestión de Migración)

Figura 2. Distribución de los migrantes irregulares por nacionalidad y año

La segunda dimensión: la inevitabilidad geográfica. «La geografía es el destino». Algunos atribuyen esta cita al célebre pensador magrebí Ibn Khaldun⁷. Esta máxima puede aplicarse con éxito a lo que ha sucedido con cualquier Estado a lo largo de la historia. En el caso de Türkiye, su situación geográfica le proporciona grandes ventajas, pero crea ciertas tensiones. Por esta razón, Türkiye tiene que proteger sus propios intereses y, al mismo tiempo, establecer un equilibrio justo entre las demandas de muchos actores y los problemas que dichas demandas generan. Es muy difícil lograr ese equilibrio, pero Türkiye es uno de los pocos países que ha tomado medidas activas para equilibrar las tensiones internas desestabilizadoras y opositoras de los Estados vecinos, al tiempo que protege sus intereses nacionales internos. Mientras continúa sus operaciones contra el PKK en el norte de Irak, sigue las actividades enmascaradas de su extensión siria e informa tanto a sus aliados occidentales como a Rusia. Ningún otro Estado del mundo ha tenido que garantizar la seguridad fronteriza sin aumentar las tensiones con Rusia, que se ha convertido en un país fronterizo de facto, mientras persigue intereses comunes con sus antiguos aliados.

La tercera dimensión: la migración de múltiples fuentes. Desde la guerra civil en Yugoslavia (1991-2001), Türkiye ha sido un destino seguro para los civiles de los Estados de las antiguas provincias otomanas para escapar y refugiarse durante y después de los conflictos internos en esas naciones. En realidad, esto no es nada históricamente nuevo. Türkiye ha sido el país de destino elegido por muchos grupos de inmigrantes que huían de la agitación o la persecución en otras naciones durante casi dos siglos. Por ejemplo, tras las conquistas zaristas rusas en los Balcanes, Crimea, el Cáucaso y Asia central en el siglo XIX, miles de musulmanes de Crimea, del Cáucaso y turcos emigraron a las tierras otomanas y se asentaron en Anatolia oriental y central⁸. Además, tras las guerras de los Balcanes de 1912-1913, cientos de miles de turcos emigraron a Anatolia y se asentaron en Anatolia occidental. Con el Tratado de Lausana de 1923 y el Tratado de Ankara de 1930, los griegos de Anatolia y los turcos de Grecia fueron sometidos a un intercambio de población⁹. Un vestigio de esta migración es que el número de turcos inmigrantes aún llamados «muhajir» —inmigrantes— entre los ciudadanos de la República de Türkiye es bastante elevado.

La historia de la inmigración en la República de Türkiye no termina con esos casos. En otro ejemplo más reciente, tras la invasión de Afganistán por parte de la Unión Soviética entre 1979 y 1989, muchos ciudadanos afganos se refugiaron en Türkiye¹⁰. Pero, sin duda, la más famosa de las migraciones durante los años de la Guerra Fría fue la de los turcos búlgaros que emigraron a Türkiye en la década de 1980, huyendo de la persecución opresiva del secretario general del Partido Comunista búlgaro Todor Zhivkov¹¹.

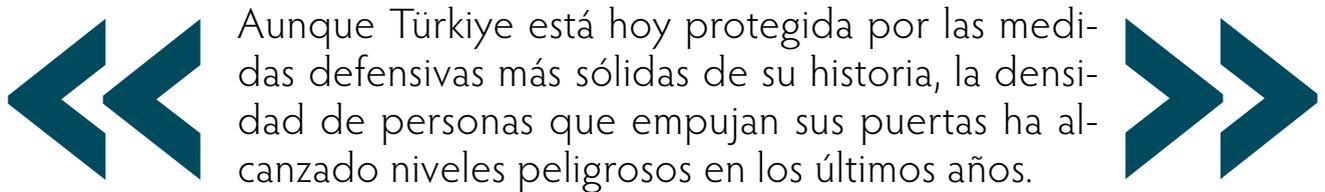
Tras el fin de la Guerra Fría, algunos factores que dan lugar a la inmigración han cambiado considerablemente. A excepción de la Guerra Civil de Yugoslavia, el número de grupos terroristas que se mezclan con los inmigrantes ha aumentado considerablemente. Por ejemplo, la organización terrorista PKK, aprovechando el vacío de autoridad en el norte de Irak tras la primera Guerra del Golfo, estableció su base en esta región y se infiltró en Türkiye escondiéndose entre decenas de miles de peshmerga que huían de la persecución de Saddam Hussein¹².

La cuarta dimensión: Türkiye no es el destino final. Türkiye no es el único destino de los inmigrantes irregulares que viajan por el continente euroasiático. Como estamos viendo hoy de nuevo en Ucrania, la inmigración se ha convertido en un fenómeno importante en el complejo ambiente de seguridad del siglo XXI. El destino final deseado por la mayoría de los inmigrantes parece ser los Estados de Europa occidental. Por consiguiente, debido a su situación geográfica, que sirve de puente entre Oriente Medio y Europa, Türkiye

el problema, el flujo de personas hacia las fronteras de Türkiye no solo procede de sus países vecinos o de los más próximos. Desde hace años hay un número importante de inmigrantes irregulares y refugiados de regiones no fronterizas procedentes de un gran número de áreas que sufren inestabilidad y conflictos, como Afganistán, el Sudeste Asiático, África, Europa del Este, el Cáucaso, los Balcanes y, recientemente, Ucrania.

A diferencia de los inmigrantes de la historia mencionada anteriormente, muchos de los cuales eligieron Türkiye como destino porque compartían la religión islámica con los turcos, los nuevos inmigrantes suelen ser claramente diferentes en cuanto a estilo de vida y tradiciones culturales (véase la figura 2).

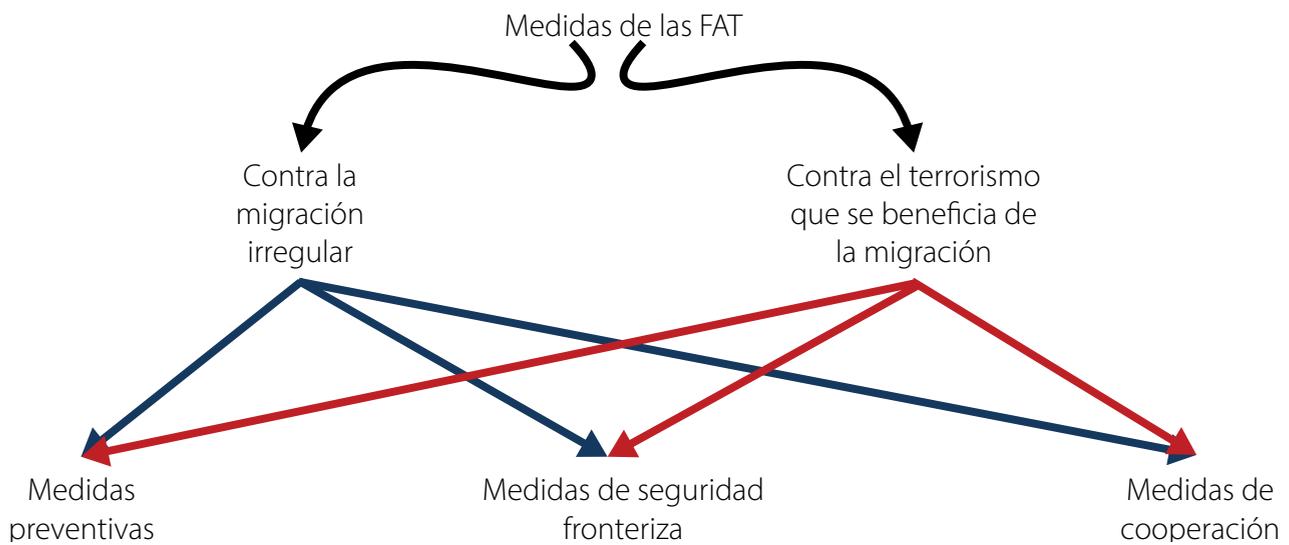
La quinta dimensión: La tradición estatal de Türkiye. Sería un enfoque incompleto asociar el atractivo de Türkiye como importante destino de la inmigración irregular en los dos últimos siglos con las meras ventajas de su situación geográfica. Tal valoración pasaría por alto el atractivo de la cultura y tradiciones estatales turcas. Aunque el enfoque de Türkiye de prestar ayuda humanitaria no es una característica cultural distintiva diferente a la de otros Estados, es importante subrayar que socorrer y ayudar a quienes huyen de la opresión es una tradición nacional turca independiente de las tendencias políticas. Por ello, es importante señalar que Türkiye es una de las pocas naciones que ha enviado ayuda a diversas partes del mundo que no afectan directamente a sus intereses o a sus fronteras, y que ha aceptado inmigrantes de muchas procedencias a lo


 Aunque Türkiye está hoy protegida por las medidas defensivas más sólidas de su historia, la densidad de personas que empujan sus puertas ha alcanzado niveles peligrosos en los últimos años.

parece considerarse en la actualidad principalmente un Estado de tránsito más que un destino final para muchos de los inmigrantes irregulares.

Aunque Türkiye está hoy protegida por las medidas defensivas más sólidas de su historia, la densidad de personas que empujan sus puertas ha alcanzado niveles peligrosos en los últimos años¹³. Para agravar

largo de la historia, a veces incluso cuando dichos inmigrantes procedían de zonas alejadas de tener una posible influencia geográfica en la situación sociopolítica y los intereses de Türkiye. Además, en ocasiones Türkiye ha facilitado el acceso a los inmigrantes incluso cuando se ha visto necesitada de ayuda extranjera.



(Figura del autor)

Figura 3. Medidas multidimensionales de seguridad fronteriza de las Fuerzas Armadas de Türkiye

Para ilustrar la larga tradición de Türkiye de ayudar a los inmigrantes y refugiados, tras el Decreto de la Alhambra de 1492 de la Corona española, muchos de los judíos y musulmanes que vivían en España y Portugal buscaron refugio en el Imperio Otomano¹⁴. Del mismo modo, durante la conquista zarista rusa de Asia central en la década de 1860, el destino de muchos de los turcos que huían de los kanatos de Kokand y Bukhara fueron las provincias del Imperio Otomano¹⁵. Los ejemplos de generosidad turca son abundantes y, en la actualidad, esa empatía y apoyo a los inmigrantes irregulares y a los refugiados es a menudo mayor que lo demostrado por muchas otras naciones.

Paso 2. Definir los efectos multidimensionales

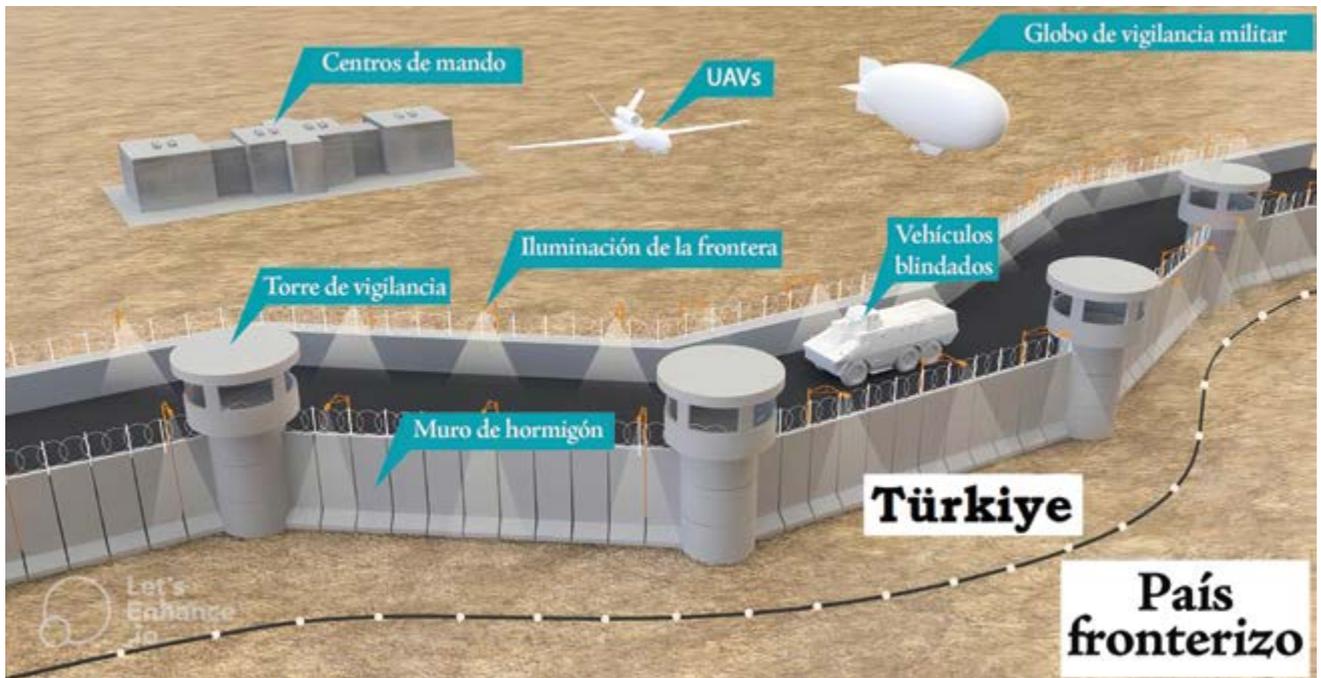
Aunque es posible clasificar los motivos de la migración según ciertos criterios generales como las razones (migración forzada y voluntaria), los motivos (trabajo, asilo) y los métodos (legales, ilegales) utilizados para alcanzar el objetivo, también es posible describir las motivaciones generadas por otras influencias identificables. Entre ellas se encuentran las razones arraigadas en ideologías procedentes de disciplinas intelectuales como la economía, la sociología, la demografía, la geografía, la historia, la psicología, las relaciones internacionales y la ciencia

política. Sin duda, la migración irregular motivada por estos factores puede chocar y desafiar el orden sociopolítico establecido del Estado receptor. Esto lleva a cuatro efectos que pueden derivarse de las mencionadas cinco dimensiones del problema:

- Mayor riesgo de inestabilidad
- La geografía se convierte en un objetivo
- Aumento del apetito de las organizaciones ilegales
- Aumento del riesgo de permanecer entre dos tensiones.

El primer efecto: El mayor riesgo de inestabilidad. El flujo de personas procedentes de regiones inestables hacia Türkiye supone un riesgo para la estabilidad política de este país. Aparte de la tensión económica y sociopolítica creada por la entrada de muchas personas nuevas, la principal amenaza de la migración irregular es la presencia de criminales entremezclados con personas inocentes. Dichos criminales se benefician del desenfoco de la población creado por el desorden caótico que hace que los actores malintencionados sean difíciles de identificar de los demás en el grupo.

El segundo efecto: La geografía se convierte en un objetivo. Como nación que se encuentra en una encrucijada entre los Estados del este y del oeste, así como del norte y del sur, la situación geográfica de Türkiye la convierte en el destino favorito de los



(Figura del autor)

Figura 4. Sistema físico de seguridad fronteriza

inmigrantes irregulares que no están del todo seguros de la dirección que quieren tomar. Por lo tanto, como resultado de su situación geográfica, Türkiye históricamente tiene que tomar medidas inusualmente fuertes para controlar sus fronteras.

El tercer efecto: El aumento del apetito de las organizaciones ilegales. Como ya se ha mencionado, la población local tiende a calificar de irregulares, y no de ilegales, a las multitudes que llegan a sus puertas por diversos motivos, para aprovechar el potencial de mano de obra barata que pueden proporcionar los inmigrantes irregulares. Sin embargo, el inconveniente de esta actitud es que esta percepción laxa y tolerante permite que los terroristas y otras organizaciones criminales se mezclen con esos migrantes como método para infiltrarse en los países.

Además, cuando las políticas de inmigración y visados de los Estados desarrollados se aplican de forma más estricta, los elementos criminales eluden dichas políticas utilizando diversas técnicas de contrabando de personas que incluyen:

- aprovechar los terrenos desiertos y las zonas costeras
- utilizar terrenos difíciles para cruzar las fronteras,
- crear una agitación artificial para distraer a los agentes fronterizos,

- cruzar la frontera con una gran multitud a la que la fuerza de seguridad fronteriza no puede hacer frente para crear puntos de infiltración momentáneos
- aprovechar las partes ocultas de los vehículos,
- utilizar identificaciones y pasaportes falsos,
- entrar en un país bajo falsos pretextos como turista y solicitar asilo, y
- sobornar a los agentes fronterizos.

Entre los métodos señalados, en la experiencia de Türkiye, la mayoría de las acciones destinadas a trasladar a los extranjeros irregulares a través de las fronteras ocurre en estos ambientes desérticos y zonas costeras.

El contrabando de personas. La migración en sí misma ha sido históricamente una actividad en la que participaban solo dos actores principales: los Estados-nación y los inmigrantes. Sin embargo, desde la Guerra Fría, los «traficantes de personas» y los terroristas se han convertido en actores a través del proceso de contrabando de personas¹⁶.

Cuando consideramos a los traficantes de personas, nos encontramos con tres perfiles diferentes. En primer lugar, hay traficantes principiantes que participan solo en una parte del viaje de los inmigrantes, como la realización de una travesía fluvial, el transporte de irregulares de un punto a otro en vehículo, o simplemente aprovechando la oportunidad que surge del ambiente en evolución.

En segundo lugar, están los traficantes profesionales, pequeños grupos de delincuentes organizados más experimentados que los traficantes amateurs y que tienen experiencia en idear las formas más eficaces de transportar seres humanos de un país a otro.

En tercer lugar, están las redes de tráfico internacional que pueden proporcionar todo tipo de documentos que necesitan los inmigrantes, tienen acceso a una amplia y desarrollada red de conexiones sociales para satisfacer las necesidades de residencia en los países de tránsito y otras necesidades similares, son sofisticadas en cuanto a estar al tanto de las situaciones que cambian rápidamente gracias a sus agentes en la ruta de viaje, y que conocen muy bien las rutas utilizadas para el tráfico. Estas rutas de tráfico a menudo ya han sido establecidas por organizaciones criminales internacionales, como los narcotraficantes, y simplemente son reutilizadas y adaptadas para el movimiento de personas en lugar de productos. (No es de extrañar que la readaptación de las rutas de la droga ya establecidas explique por qué el tráfico de personas y de drogas suele moverse simultáneamente)¹⁷.

Dado que estos tres elementos están al servicio de la migración ilegal, a efectos del artículo se agrupan en la misma categoría.

El terrorismo. Mientras que el tráfico de personas existe principalmente para que los traficantes ganen dinero, la motivación principal de las organizaciones terroristas es utilizar la violencia selectiva para lograr objetivos políticos específicos. Aunque la motivación del terrorismo es básicamente diferente a la del tráfico de seres humanos, en aspectos clave están entrelazados.

financiar sus organizaciones. En segundo lugar, los terroristas utilizan a los inmigrantes irregulares para infiltrarse en los países objetivo mezclándose con grandes grupos de inmigrantes y haciéndose pasar por inmigrantes irregulares. En tercer lugar, las organizaciones terroristas intentan activamente reclutar a grupos de inmigrantes irregulares, extraer de los inmigrantes otras necesidades logísticas y obtener dinero mediante la extorsión.

El cuarto efecto: El riesgo de permanecer entre dos tensiones. La naturaleza de ser un país de tránsito en la migración irregular puede dejar a Türkiye en la posición de cumplir con la necesidad de proporcionar ayuda humanitaria mientras defiende la estabilidad de su propio país. Parece que todos los días el mundo se despierta con una nueva crisis internacional que suele desembocar rápidamente en oleadas migratorias que implican a decenas de miles de personas. Estas oleadas de personas victimizadas suelen esperar la ayuda y la protección de Estados como Türkiye para llegar a sus destinos.

Quizás el efecto secundario más importante de la migración irregular sea el riesgo de desestabilización. En la actualidad, Türkiye se enfrenta a ese riesgo y, como se ha señalado, lo hace lamentablemente con una ayuda mínima de la OTAN.

Paso 3. Las medidas tomadas por las Fuerzas Armadas de Türkiye

En una situación en la que millones de personas se encuentran en sus fronteras, Türkiye no puede permitirse el lujo de esperar que sus aliados superen sus dudas y prejuicios y acudan a su ayuda. Por lo tanto, ¿qué tipo de medidas toman las FAT, principalmente sin ayuda exterior?



Mientras que el tráfico de personas existe principalmente para que los traficantes ganen dinero, la motivación principal de las organizaciones terroristas es utilizar la violencia selectiva para lograr objetivos políticos específicos.



Las organizaciones terroristas suelen explotar los agravios de la población para posicionar a sus agentes y conseguir fines políticos. Por esta razón, existe una relación multidimensional y simbiótica entre el terrorismo y la migración irregular. En primer lugar, los terroristas suelen realizar personalmente el tráfico de personas para

Las medidas de las FAT para el problema de inmigración se gestionan esencialmente mediante la aplicación de un proceso cognitivo pragmático. Las soluciones a los problemas producidos por la inestabilidad regional se plantean en el marco de este proceso para orientar sus actuaciones en situaciones de

	Infiltración		Reclutamiento		Difusión	
	T/C/T	MI	T/C/T	MI	T/C/T	MI
Mutualismo	+	+				
Parasitismo			+	-		
Comensalismo					+	0
T/C/T: Terrorismo, contrabando, tráfico				MI: Migración irregular		
+	Beneficio	0	Ineficaz	-	Daños	

(Tabla del autor)

Tabla. Simbiosis entre migración irregular, terrorismo y contrabando/tráfico

crisis. En este marco del proceso cognitivo, las medidas se clasifican, tanto para la inmigración irregular como para el terrorismo, en dos epígrafes principales y seis subepígrafes, como se muestra en la figura 3.

Paso 3a: Las medidas contra la inmigración irregular. Los problemas que plantean los vecinos inestables y las condiciones ambientales en las que surgen estos problemas exigen la adopción de medidas preventivas transfronterizas. Estas medidas pueden aplicarse de dos maneras. Si el Estado vecino inestable aún tiene el control central de sus fronteras, las FAT intentan primero llegar a un acuerdo con el gobierno de ese Estado. Sin embargo, si ese Estado no tiene control sobre sus propias fronteras (lo que suele ocurrir), es necesario y apropiado que Türkiye, el Estado afectado, actúe más allá de la frontera.

En la respuesta a las zonas no controladas más allá de las fronteras de Türkiye, las zonas de interés se vigilan primero de cerca mediante sistemas e instalaciones tecnológicas como satélites militares, sistemas aéreos de alerta temprana y control, sistemas de

aeronaves no tripuladas y bases modulares temporales¹⁸. Es importante señalar que, sean cuales sean las acciones necesarias que se decidan entonces, el Estado vecino es informado de todas las medidas adoptadas.

Las medidas que se toman en la línea fronteriza contra la migración irregular difieren según cada situación, y existen retos relacionados con el seguimiento de los medios de entrada ilegal de los extranjeros en un país, la duración de la estancia de dichos migrantes en el país, la hora y la forma de salida del país, y el tipo de trabajo no autorizado que se realiza mientras se está en el país. Al tratarse de migración irregular, los inmigrantes implicados son en su mayoría indocumentados, lo que hace que el sistema sea más difícil de gestionar o controlar día a día.

El problema se complica porque el transporte de los inmigrantes desde el país de origen hasta los países de destino suele correr ser proporcionado por organizaciones de crimen organizado, que se describen como «traficantes de inmigrantes». Además, algunas organizaciones de tráfico de inmigrantes pagan una

comisión a las organizaciones terroristas si actúan como intermediarias en el reclutamiento de personal para organizar el traslado de inmigrantes desde zonas de conflicto o regiones dentro de las fronteras de Estados inestables que permanecen bajo el control de esas organizaciones terroristas.

En un esfuerzo por establecer cierta medida de control, una de las misiones de las tropas fronterizas que se enfrentan a los grandes movimientos de refugiados que llegan a las fronteras es garantizar que los migrantes sean canalizados a través de los cruces en determinados puntos de forma controlada. Esto permite a las tropas fronterizas examinar y evaluar a los inmigrantes irregulares siguiendo los principios y directrices que las autoridades fronterizas consideren adecuados y necesarios. Las tropas fronterizas pueden llevar a cabo registros corporales y desarmes para establecer la seguridad en los puntos de paso. Además, las operaciones de las tropas fronterizas se han reforzado con sistemas avanzados de vigilancia y otros sistemas de seguridad fronteriza mejorados con sensores. (véase la figura 4).

Las medidas de cooperación entre los Estados afectados contra la migración irregular tienen dos dimensiones. Mientras que la cooperación con otros Estados constituye la primera dimensión, las medidas que deben adoptarse en coordinación con otras instituciones estatales dentro del país constituyen la segunda dimensión esencial de las medidas de cooperación. Estas medidas pueden incluir:

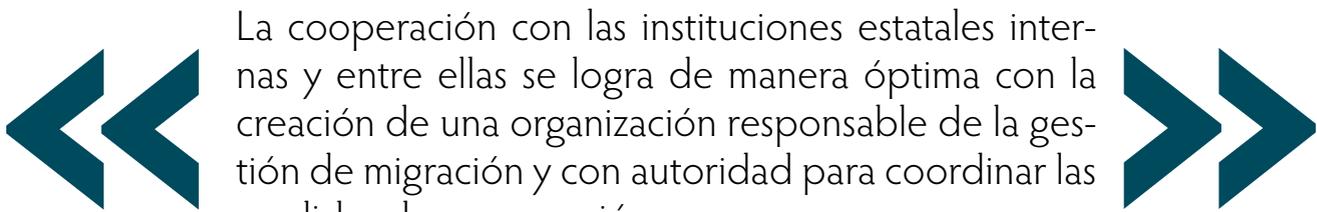
- repartir los migrantes irregulares con los Estados vecinos;

compensar el agravio de los Estados de tránsito y la aplicación de estos acuerdos de buena fe;

- establecer asentamientos temporales en zonas cercanas a las fronteras políticas de los países que originan la migración;
- proporcionar apoyo logístico y financiero de las organizaciones internacionales en el ámbito de la ayuda humanitaria y
- convencer a los Estados de origen de que readmitan a sus ciudadanos.

La cooperación con instituciones estatales. La cooperación con las instituciones estatales internas y entre ellas se logra de manera óptima con la creación de una organización responsable de la gestión de migración y con autoridad para coordinar las medidas de cooperación. Así, Türkiye creó en 2013 la Presidencia de Gestión de Migración, dependiente del Ministerio del Interior, que garantiza la coordinación entre todas las instituciones estatales. Esta oficina garantiza la cooperación y la coordinación en las cuestiones relativas a sus fronteras con:

- la organización oficial responsable de la seguridad fronteriza,
- la organización de protección aduanera,
- los administradores de las provincias fronterizas,
- las agencias policiales,
- la organización de justicia,
- la organización de salud,
- la organización de asistencia social,
- la organización de educación y
- organizaciones de ayuda humanitaria como la Media Luna Roja/Cruz Roja, organizaciones de



La cooperación con las instituciones estatales internas y entre ellas se logra de manera óptima con la creación de una organización responsable de la gestión de migración y con autoridad para coordinar las medidas de cooperación.

- compartir la carga financiera entre los Estados de origen, tránsito y destino para controlar la migración irregular y detenerla en determinadas regiones;
- realizar acuerdos de readmisión realistas entre los Estados objetivo y de tránsito que puedan

ayuda en caso de catástrofe, organizaciones no gubernamentales y organizaciones internacionales de ayuda humanitaria.

Las medidas de cooperación no terminan ahí. Las fuerzas armadas también deberían estar preparadas para prestar apoyo a otras instituciones públicas a la



(Figura del autor)

Figura 5. Base temporal modular como medida práctica contra el terrorismo

hora de enfrentarse a los inmigrantes irregulares que de alguna manera han podido infiltrarse en el país. La autoridad y las responsabilidades de las unidades fronterizas y otras unidades militares que prestarán apoyo a las fuerzas policiales deberían estar garantizadas por acuerdos legales detallados, que no dejen lugar a dudas o desacuerdos.

Paso 3b: Las medidas contra el terrorismo internacional. La migración irregular facilita la circulación de terroristas que pueden mezclarse con la población. Se trata de una relación comensalista alimentada por la libertad de acción y las oportunidades de reclutamiento que se obtienen de la migración irregular; los terroristas obtienen importantes beneficios mientras que los inmigrantes irregulares no ganan nada. Además, las ventajas que obtienen los terroristas permiten a los grupos terroristas ampliar sus esferas de influencia a través de la inmigración ilegal (véase la tabla).

Las medidas de seguridad fronteriza se llevan a cabo para prevenir tanto la migración irregular como

las actividades terroristas. Las medidas preventivas, en función de la estructura geográfica de la frontera política, determinan la organización y el equipamiento tanto de las tropas fronterizas como de las fuerzas operacionales, y determinan el centro de gravedad del apoyo que debe prestarse a estas fuerzas. Por ejemplo, en las zonas fronterizas montañosas, las tropas fronterizas se despliegan en secciones críticas del terreno para controlar las rutas clave de aproximación. Para compensar las oportunidades de cobertura y ocultación que ofrece el terreno accidentado a los terroristas, las tropas fronterizas están equipadas predominantemente con sistemas de vigilancia térmica. Además, dado que las fronteras montañosas son muy difíciles de controlar mediante el despliegue de tropas y la vigilancia terrestre, las vías de escape más allá y detrás de la línea fronteriza se cierran mediante operaciones de emboscada/patrulla (E/P) y de reconocimiento/vigilancia (R/V).

La vigilancia terrestre en zonas fronterizas llanas es más fácil que en zonas montañosas. Estas

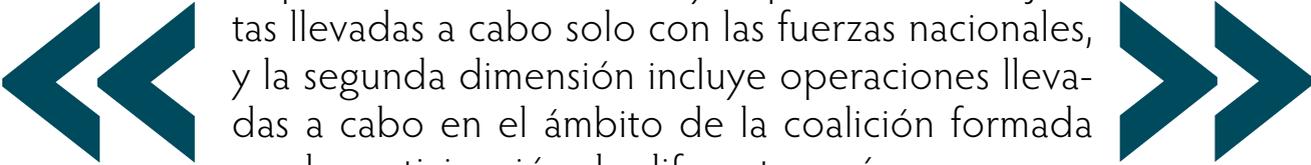
fronteras pueden ser controladas por un número menor de tropas si se toman las precauciones físicas adecuadas. Varias filas de alambradas altas, muros modulares de hormigón, rutas de patrulla cubiertas, torres de vigilancia protegidas y sensores sísmicos son algunas de las medidas físicas que pueden tomarse. Las operaciones de E/P y R/V en las secciones fronterizas llanas son medidas de seguridad física estándar. Los historiales de acción en la zona se mantienen con precisión y las operaciones de E/P y R/V restringen las infiltraciones terroristas, los túneles y los lugares de tiro de hostigamiento.

Como método preventivo, se utiliza el apoyo de fuego de emergencia en todo tipo de sectores fronterizos y en todas las situaciones, de acuerdo con las reglas de enfrentamiento. Para hacer inútiles estos métodos de disuasión y anular los esfuerzos legales de Türkiye, las organizaciones terroristas difunden noticias falsas contra las FAT y a veces no dudan en utilizar a los civiles como escudos humanos para protegerse de las operaciones militares. Por esta razón, las FAT tienen que luchar contra la contaminación y la manipulación de la información. De este modo, además de las medidas en el ámbito de las operaciones de información, se forman zonas de seguridad preventiva más allá de las fronteras como medidas físicas. Como parte de esto, se establecen bases temporales de vigilancia y de operaciones. Se utiliza al máximo la vigilancia por satélite, por avión y por aeronaves no tripuladas. En la línea fronteriza se establecen puestos avanzados, que cuentan con instalaciones eficaces de vigilancia y fuego y que

En estas bases modulares también se despliegan reservas móviles compuestas por comandos y unidades motorizadas, patrullas fronterizas, miniaeronaves no tripuladas, cámaras infrarrojas de onda corta, cámaras de visión restringida, sensores sísmicos, sistemas móviles de reconocimiento y vigilancia, y cámaras inteligentes de alta resolución. Además, se instalan radares de vigilancia terrestre y de detección de artillería y morteros.

Las medidas de cooperación contra la amenaza de las regiones inestables requieren que las medidas militares se consideren en dos dimensiones. La primera dimensión incluye operaciones conjuntas llevadas a cabo solo con las fuerzas nacionales, y la segunda dimensión incluye operaciones llevadas a cabo en el ámbito de la coalición formada con la participación de diferentes países. En función de las necesidades y demandas, las unidades militares podrían llevar a cabo operaciones de E/P y R/V en zonas situadas entre las fronteras y las áreas de responsabilidad de las fuerzas policiales.

Todo tipo de operaciones, combinadas o conjuntas, requieren etapas específicas. En consecuencia, la operación militar debe incluir la supresión y eliminación de la amenaza terrorista en la primera etapa, el control de la región inestable en la segunda etapa, y la ejecución de la operación de estabilización en la tercera etapa. Los militares profesionales desempeñan un papel activo en esta tercera etapa de la operación, que puede denominarse «fortalecimiento de la paz». Al igual que en la migración irregular, la cooperación con otras instituciones cobra importancia en las operaciones de estabilización.

 La primera dimensión incluye operaciones conjuntas llevadas a cabo solo con las fuerzas nacionales, y la segunda dimensión incluye operaciones llevadas a cabo en el ámbito de la coalición formada con la participación de diferentes países.

pueden actuar como bases de apoyo logístico para las operaciones transfronterizas cuando sea necesario. Hasta que se establezcan los puestos avanzados y sus actividades establezcan una zona, se establecen bases modulares temporales para cubrir ciertas direcciones de tránsito-escape (véase la figura 5).

La esencia de las medidas adoptadas contra la inestabilidad regional se basa en una planificación militar pragmática que garantice la correcta determinación de la amenaza, la tarea y la gestión eficaz de las crisis. Esta planificación pragmática requiere unos responsables militares de amplio espectro e

intelectuales que puedan actuar en coordinación con tantas instituciones de seguridad nacional como sea necesario para la realización del estado final políticamente deseado. Para lograrlo, se planifican operaciones basadas y guiadas por la inteligencia contra los altos dirigentes terroristas, el personal crítico, las

el mundo debido a su situación geográfica y a sus características políticas/económicas y culturales. En los últimos tiempos, la migración irregular se ha convertido en uno de los principales ámbitos que configuran las relaciones de Türkiye con sus aliados occidentales. La solicitud de ingreso en la OTAN de



Las medidas en curso a nivel operacional destinadas a mitigar los impactos de la migración irregular y el terrorismo internacional en Türkiye, que constituyen los principales problemas abordados en este artículo, son llevadas a cabo con devoción por las FAT.



instalaciones críticas y los sistemas de armamento situados más allá de las fronteras, en coordinación con los organismos de inteligencia y las fuerzas policiales.

Conclusión

Uno de los factores importantes que crean y complican el actual ambiente de seguridad es la migración irregular. Esta forma de inmigración se define básicamente como los extranjeros que entran, permanecen, salen y trabajan dentro de un país soberano de forma ilegal. La migración irregular supone por sí sola una importante amenaza para la seguridad económica, social y nacional. Sin embargo, otro problema derivado de dicha migración surge de su potencial para ayudar al terrorismo internacional que se aprovecha de sus características. Para mitigar ambos problemas, las organizaciones militares deberían participar y tener asignadas diferentes tareas para hacer frente a los grandes movimientos de refugiados que se dirigen hacia las fronteras.

Türkiye es uno de los principales países de destino y tránsito de los movimientos migratorios en

Finlandia y Suecia tras la amenaza que perciben de Rusia ha puesto de manifiesto una vez más la importancia de la pertenencia de Türkiye a la OTAN. Los dos nuevos países, una vez en la OTAN, ofrecerán nuevas oportunidades estratégicas para pacificar el terrorismo internacional y mitigar la migración irregular mediante relaciones de cooperación a muchos niveles. Por esta razón, es muy importante que estos dos países superen las reservas de Türkiye sobre el terrorismo con medidas tangibles para lograr sus objetivos de membresía.

Mientras tanto, las medidas en curso a nivel operacional destinadas a mitigar los impactos de la migración irregular y el terrorismo internacional en Türkiye, que constituyen los principales problemas abordados en este artículo, son llevadas a cabo con devoción por las FAT. Al mismo tiempo que garantiza la seguridad fronteriza de su país, las FAT se esfuerzan al máximo por satisfacer las necesidades humanitarias de los inmigrantes irregulares que buscan una vida mejor, y esperan que sus aliados los apoyen en sus esfuerzos, ya que llevan setenta años prestando su apoyo de forma activa a la OTAN. ■

Notas

1. «Ukraine Refugee Situation», UNHCR Operational Data Portal, 20 de mayo de 2022, accedido 21 May 2022, <https://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>; «Irregular Migration», R.o.Tr. Ministerio del Interior, Presidencia de Gestión de

Migración, actualizado por última vez 30 de junio de 2022, accedido 15 de mayo de 2022, <https://en.goc.gov.tr/irregular-migration>. Durante la guerra ruso-ucraniana, Polonia ha sido el país que ha recibido más inmigrantes de Ucrania. Hasta

el 20 de mayo de 2022, 3 463 000 de 6 444 000 inmigrantes ucranianos han sido aceptados por Polonia. Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) de la ONU, el 5 de mayo de 2022 había 5 400 000 inmigrantes en Türkiye. Aproximadamente 3 600 000 de ellos son sirios.

2. UN, *International Migration Policies: Government Views and Priorities* (ST/ESA/SER.A/342) (New York: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, División de Población), 99.

3. UN, *World Migration Report 2022* (Geneva: IOM, 2021), 26, accedido 21 de julio de 2022, <https://digitallibrary.un.org/record/3951157/files/WMR-2022-EN.pdf>; «Immigrants and Emigrants by Country of Citizenship, 2016-2019», Instituto de Estadística de Türkiye, accedido 14 de julio de 2022, <https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Uluslararası-Goc-Istatistikleri-2019-33709>. Según el informe de 2022 de la OIM, el corredor República Árabe Siria-Türkiye es el segundo mayor corredor migratorio del mundo después del corredor México-Estados Unidos. Los doce países de los que Türkiye recibe más de diez mil personas al año son los siguientes: Iraq: 83 829, Turkmenistán: 80 003, Afganistán: 47 228, Siria: 43 190, Irán 42 351, Azerbaiyán: 26 563, Uzbekistán: 25 064, Federación Rusa: 17 311, Egipto: 12 502, Libia: 12 082, Jordania: 11 268, Somalia: 10 290.

4. UN, *Glossary on Migration, International Migration Law* 34 (Ginebra: IOM), 116, accedido 21 de julio de 2022, https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_1_en.pdf.

5. Luisa Blanco y Robin Grier, «Long Live Democracy: The Determinants of Political Instability in Latin America», *Journal of Development Studies* 45, nro. 1 (enero de 2009): 84.

6. *Ibid.*, 76-95.

7. Abd Ar Rahman bin Muhammed Ibn Khaldun, *The Muqaddimah*, trad. Franz Rosenthal (Londres: Routledge & Keagan, 1978), 233-39. Aunque no hay una expresión clara en sus obras como «la geografía es el destino», se sabe que Ibn Khaldún afirmó que la geografía es un factor determinante en la vida humana. En *La Muqaddimah*, que incluye las opiniones de Ibn Khaldún sobre los efectos de la geografía en las personas, la cultura y la economía, sigue un planteamiento en forma de «la geografía es un factor determinante». En el libro, Ibn Jaldún afirma que la «umran» (civilización) y la sociedad, que es un requisito necesario para la umran, surgieron en una geografía y un clima, y que este clima tenía las características previstas. En *La Muqaddimah*, el mundo se dividía en siete regiones climáticas y se intentaba clasificar a las sociedades según estas regiones.

8. Justin McCarthy, *Death and Exile: The Ethnic Cleansing of Ottoman Muslims 1821-1922* (Princeton, NJ: Darwin Press, 1995), 23-58.

9. «Etabli meselesi», Atatürk Ansiklopedisi, accedido 21 de abril de 2022, <https://ataturkansiklopedisi.gov.tr/bilgi/etabli-meselesi-2/>. Después de las guerras de los Balcanes, en 1913, se celebraron acuerdos separados entre Türkiye, Bulgaria y Grecia sobre el intercambio de población. En el Tratado de Lausana, basado en los acuerdos de 1913, se aceptaron como «établie» (asentados) a los griegos de la región que se extiende desde la provincia de Aydın hasta la península de Gallipoli y a los musulmanes de las regiones griegas de Macedonia y Epiro. El problema de los établie, que había pasado por varias etapas

desde Lausana, se resolvió con el Acuerdo de Ankara del 10 de junio de 1930, y según los artículos décimo y decimocuarto del Acuerdo, independientemente de la fecha de su llegada y de su lugar de nacimiento, los griegos de Estambul y los musulmanes de Tracia Occidental fueron aceptados como «établie».

10. «The Resettlement Act Number 2641», *Resmî Gazete* (sitio web), accedido 21 de abril de 2022, <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2007/05/20070502-5.htm>. Türkiye se reunió oficialmente con la inmigración afgana por primera vez en 1982, pero no se trataba de migración irregular. 4163 ciudadanos afganos de origen turco que se refugiaron en Pakistán debido a la ocupación de Afganistán por la Unión Soviética emigraron a Türkiye legalmente con la Ley de Reasentamiento número 2641, de 19 de marzo de 1982, y llevan treinta y nueve años viviendo como ciudadanos de la República de Türkiye.

11. «Bulgaria», Consejo de Europa, accedido 15 de julio de 2022, https://www.coe.int/en/web/commissioner/country-monitoring/bulgaria/-/asset_publisher/IICM6m5KhFKp/content/human-rights-of-children-and-minorities-in-bulgaria-need-better-protection. El régimen de Todor Zhivkov, que llegó al poder en Bulgaria en 1956, oprimió a los turcos del país e inició una campaña llamada «Renacimiento» en 1984. La asimilación lanzada contra los turcos y musulmanes que vivían en el país, con una población de 8.5 millones de habitantes, despertó repercusiones y reacciones a nivel mundial. Türkiye abrió la puerta fronteriza de Kapıkule el 4 de junio de 1989. Al menos 360 000 turcos y musulmanes emigraron a Türkiye con la oleada de inmigración, que todavía se conoce como la «Gran Excursión» en Bulgaria. El Parlamento búlgaro condenó la campaña de asimilación en una declaración aprobada el 11 de enero de 2012. La declaración decía: «Declaramos la expulsión del país de más de 360 000 ciudadanos búlgaros descendientes de turcos en 1989 como un acto de limpieza étnica cometido por el régimen totalitario».

12. «1988-1991 Iraklı Sığınmacılar Krizi», Türk Dış Politikası Krizleri, accedido 7 de mayo de 2022, <https://tdpkrizleri.org/index.php/1988-1991-irakli-s-g-nmac-lar-krizi/item/264-ana-sa-yfa-1988-1991-irakli-siginmacilar-krizi>. Alrededor de cincuenta mil kurdos en los últimos días de agosto de 1988 y unos cuatrocientos mil kurdos en los últimos días de marzo de 1991 huyeron del régimen de Saddam Hussein y se refugiaron en Türkiye. Los refugiados se instalaron en asentamientos temporales establecidos en Diyarbakır, Muş y Mardin en 1988, y en campos establecidos en el lado iraquí de la frontera entre Hakkari e Irak en 1991.

13. La Presidencia de Gestión de Migración, «Irregular Migration».

14. Bernard Lewis, *The Jews of Islam* (Princeton, NJ: Princeton University Press, 1984), 120. Se menciona a estos inmigrantes a principios del siglo XV; algunos pueden haber llegado incluso antes. Sin embargo, sus números disminuyeron considerablemente por la inmigración masiva de judíos sefardíes del sur de Europa, desde finales del siglo XV, tras los edictos de expulsión contra los judíos de España en 1492 y de Portugal en 1496. A partir de ese momento, comenzaron a llegar a los dominios otomanos en un número cada vez mayor.

15. McCarthy, *Death and Exile*, 29.

16. Protocol against The Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, 15 de noviembre de

2000, 2241 U.N.T.S. 480, accedido 21 de julio de 2022, <https://www.unhcr.org/en-us/protection/migration/496323791b/protocol-against-smuggling-migrants-land-sea-air-supplementing-united-nations.html>. Según el Artículo 3a, «“El tráfico ilícito de migrantes” se entenderá la facilitación de la entrada ilegal de una persona en un Estado Parte del que no sea nacional o residente permanente con el fin de obtener, directa o indirectamente, un beneficio financiero o material de otro tipo»; Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, 15 de noviembre de 2000, 2237 U.N.T.S. 319, accedido 21 de julio de 2022, <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/protocol-prevent-suppress-and-punish-trafficking-persons>. Según el Artículo 3a, «“El tráfico de personas” se refiere al reclutamiento, transporte, traslado, la acogida o la recepción de personas, mediante la amenaza o el uso de la fuerza u otras formas de coerción, el secuestro, fraude, engaño, abuso de poder o de una posición de vulnerabilidad o la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga el control sobre otra, con fines de explotación. La explotación incluirá, como mínimo, la explotación de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, trabajos o

servicios forzados, esclavitud o prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos».

17. Andreas Schloenhardt, «Organized Crime and the Business of Migrant Trafficking: An Economic Analysis», *Crime, Law & Social Change* 32, nro. 3 (1999): 203–33, <https://doi.org/10.1023/A:1008340427104>.

18. Los satélites militares turcos se denominan «Göktürk», en referencia al Estado turco que gobernó en Asia central entre el 552 y el 744 d.C.; los sistemas turcos de alerta temprana y control aéreo, derivados de un contrato de 28 de enero de 2004 entre la Agencia Aeroespacial Turca y Boeing Co.-USA se llaman «Peace Eagle». Türkiye es uno de los pocos países del mundo que cuenta con un sistema de alerta temprana aerotransportado; las tecnologías turcas de sistemas de aeronaves no tripuladas, que se han popularizado en los últimos años, comenzaron a desarrollarse como tecnología nacional a principios de la década de 2000. En la actualidad, muchas empresas turcas, especialmente TAI, ASELSAN, HAVELSAN y BAYKAR, siguen trabajando en este campo; ASELSAN ha asumido el papel de contratista principal del proyecto de bases temporales modulares. En la actualidad, hay bases temporales modulares en la línea fronteriza internacional de Türkiye y en las zonas de riesgo cercanas a la frontera, de acuerdo con el Artículo 51 de la Carta de la ONU.